

jaarverslag 2014 onderzoeksplannen 2015

Rekenkamers Rotterdam, Barendrecht, Lansingerland en Capelle aan den IJssel



jaarverslag 2014 onderzoeksplannen 2015

Rekenkamers Rotterdam, Barendrecht, Lansingerland en Capelle aan den IJssel





voorwoord

Het verslagjaar heeft naast de reguliere onderzoeken vooral in het teken gestaan van de evaluatie van de rekenkamer en het herbenoemingstraject van de directeur. Vooral het evaluatietraject heeft veel energie gekost maar ook veel opgeleverd. Door de koppeling van de evaluatie met de herbenoeming waren tevens de belangrijkste stakeholders van de rekenkamer, zoals raadsleden en collegeleden, bij het onderzoek betrokken en kon ook hun input worden meegenomen. De uitkomst van de evaluatie gaf een wisselend beeld. Veel ging uiteraard goed en werd geleverd met een kwaliteit die voldeed aan de normen, maar op een aantal punten kon het zeker beter. Ook de Rekenkamer Rotterdam voldoet (nog) niet aan alle eisen van het Kwaliteitshandvest.

Een onafhankelijke evaluatie is daarmee voor rekenkamers een belangrijk instrument om de kwaliteit van het eigen werk te borgen en zo nodig verder te verbeteren. Nog te weinig rekenkamers en rekenkamercommissies maken van dit instrument gebruik. Een lacune die des te meer gaat knellen na de recente decentralisaties van het zorg- en participatiebeleid en de daarbij behorende budgetten. Behoudens de kwaliteit van het rekenkamerwerk is het in dit kader verder van belang dat er voldoende budget en voldoende bevoegdheden zijn om op een adequate wijze te kunnen concluderen bij (jeugd)instellingen en daarmee een mogelijk controlegat te vermijden. Concreet gaat het dan om de mogelijkheid om te kunnen controleren bij (jeugd)instellingen die een contractrelatie onderhouden met de gemeenten. Reparatie van dit gat dient idealiter plaats te vinden door middel van wijziging van de Gemeentewet artikel 184, omdat eventuele aanpassingen op lokaal niveau via inkoop-/aanbestedingsbeleid juridisch wellicht niet haalbaar zijn. Hier is dan ook vooral een belangrijke rol weggelegd voor de Tweede Kamer.

Paul Hofstra

Directeur van de Rekenkamers Rotterdam, Barendrecht, Lansingerland en Capelle aan den IJssel



inhoud

	1 onderzoeken Rekenkamer Rotterdam
7	1-1 inleiding
7	1-2 gemeenteraadsverkiezingen
7	1-3 kind van de rekening
8	1-4 zorg om jeugd
9	1-5 beoordeling targets collegeprogramma
9	1-6 gemodder in de polder
11	1-7 lopend onderzoek 2014
	1-7-1 risicovolle subsidies
	1-7-2 parkeerbeleid
	1-7-3 nationaal programma Rotterdam Zuid
	1-7-4 burgerparticipatie
	1-7-5 riolering
	1-7-6 thuiszorg
	1-7-7 wereldmuseum
	2 onderzoeken Barendrecht
15	2-1 inleiding
15	2-2 zorg voor morgen
15	2-3 aanbestedingen
	3 onderzoeken Lansingerland
19	3-1 inleiding
19	3-2 quick scan civiele kunstwerken
19	3-3 review doelmatigheid onderwijsmiddelen
	4 onderzoek Rekenkamer Capelle a/d IJssel
23	4-1 inleiding
23	4-2 aanbestedingen zorg en welzijn – deel 1
	5 organisatie & interne projecten
27	5-1 P&O beleid
29	5-2 producten
29	5-3 nevenfuncties
30	5-4 thought leadership
31	5-5 advisory board
31	5-6 realisatie beleidsvisie
32	5-7 evaluatie Rekenkamer Rotterdam
32	5-8 interne projecten



6 jaarrekening Rekenkamer Rotterdam

35	6-1	resultatenrekening
35	6-2	toelichting op de resultatenrekening
37	6-3	balans
38	6-4	toelichting op de balans
39	6-5	verrekening 2014
	6-5-1	Rekenkamer Barendrecht
	6-5-2	Rekenkamer Lansingerland
	6-5-3	Rekenkamer Capelle aan den IJssel

7 onderzoeksplannen 2015

43	7-1	inleiding
43	7-2	Rekenkamer Rotterdam – nieuwe onderzoeken 2015
45	7-3	Rekenkamer Barendrecht – nieuw onderzoek 2015
45	7-4	Rekenkamer Lansingerland – nieuwe onderzoeken 2015
46	7-5	Rekenkamer Capelle aan de IJssel – nieuw onderzoek 2015

bijlagen

49	bijlage 1	publicaties
50	bijlage 2	financiële reserve Rotterdam

Rotterdam

1 onderzoeken Rekenkamer Rotterdam

1-1 inleiding

De Rekenkamer Rotterdam heeft in 2014 vijf onderzoeken gepubliceerd. Daarnaast waren in 2014 zeven onderzoeken in uitvoering die in 2015 gepubliceerd zullen worden. In paragraaf 1-2 tot en met 1-6 worden de uitkomsten van de gepubliceerde onderzoeken toegelicht. In paragraaf 1-7 komen de overige onderzoeken waar in 2014 aan is gewerkt aan bod.

1-2 gemeenteraadsverkiezingen

Omdat de gemeenteraadsverkiezingen in 2010 een onordelijk verloop kenden en er door (vermeende) onregelmatigheden onzekerheid was over de uitslag van de verkiezingen heeft de rekenkamer besloten om het verloop van de gemeenteraadsverkiezingen in 2014 te monitoren. Met het onderzoek beoogde de rekenkamer vast te stellen of er in de aanloop naar de verkiezingen en op de verkiezingsdag voldoende maatregelen waren genomen om een ordelijk verloop van de verkiezingen te waarborgen. Als onderdeel van het onderzoek hebben onderzoekers van de rekenkamer op de verkiezingsdag meer dan 100 stembureaus bezocht.

Op 20 maart 2014 heeft de rekenkamer een brief met bevindingen en conclusies uitgebracht. De belangrijkste conclusies waren dat de verkiezingen op 19 maart 2014 over het geheel genomen een ordelijk verloop kenden en er adequaat is opgetreden in situaties waarin niet conform de voorgeschreven procedures werd gehandeld of zich incidenten voordeden. De commissie Verkiezingsaangelegenheden heeft bij het formuleren van haar advies aan de gemeenteraad kennisgenomen van de bevindingen en conclusies van de rekenkamer.

1-3 kind van de rekening

Op 10 april 2014 heeft de rekenkamer het rapport 'kind van de rekening, onderzoek naar borging beleid kindvriendelijke wijken' gepubliceerd. Met dit onderzoek beoogde de rekenkamer inzichtelijk te maken hoe kindvriendelijkheid geborgd is in het gemeentelijk beleid en de gemeentelijke organisatie en in welke mate het stedelijk beleid voor kindvriendelijke wijken doorwerkt in de wijze waarop in de deelgemeenten vorm werd gegeven aan kindvriendelijke wijken.

Uit het onderzoek bleek onder andere dat de implementatie van het beleid voor kindvriendelijke wijken in het staande beleid en de staande organisatie niet goed is vormgegeven. Daarnaast bleek het college ondanks moties van de raad onvoldoende regie te voeren op de uitvoering van het beleid voor kindvriendelijke wijken. De instrumenten om de uitvoering van het beleid aan te sturen en de beschikbare middelen waren ontoereikend. Tenslotte bleek dat hoewel het college onderkende dat het beleid voor

kindvriendelijke wijken zowel sociale als fysieke elementen moet bevatten, de implementatie van het beleid voornamelijk fysiek was ingestoken.

In het rapport heeft de rekenkamer onder meer aanbevolen om de inzet van sociale elementen beter te borgen door de wethouder jeugd verantwoordelijk te maken voor het beleid ten aanzien van kindvriendelijke wijken. Ook heeft de rekenkamer aanbevolen de sociale elementen van het beleid beter te borgen en binnen het ambtelijk apparaat duidelijk af te spreken wie waarvoor verantwoordelijk is. Een laatste belangrijke aanbeveling was dat het college zou moeten kijken hoe initiatieven uit de wijk kunnen worden geborgd in de gebiedsplannen en zorg zou moeten dragen voor de financiering van deze initiatieven.

Bij de behandeling van het rapport in de raad op 10 juli 2014 zijn twee amendementen aangenomen. Het eerste amendement stelde voor de verantwoordelijkheid voor kindvriendelijke wijken bij de wethouder stedelijke inrichting te laten. Het tweede amendement stelde voor een tweetal aanbevelingen aan te passen en een aanbeveling met betrekking tot de realisatie van gezinsvriendelijke woningen in wijken waar de problemen met kindvriendelijkheid het grootst zijn te schrappen. De raad heeft uiteindelijk ingestemd met de hoofdconclusies van het rapport en heeft het college opgedragen de aanbevelingen uit te voeren met inachtneming van de aangenomen amendementen.

1-4 zorg om jeugd

Op 23 september 2014 heeft de rekenkamer het rapport 'zorg om de jeugd, risico's invoering decentralisatie jeugdzorg' gepubliceerd. De Rekenkamer Rotterdam heeft dit onderzoek uitgevoerd in het kader van een samenwerking met de rekenkamers van Amsterdam, Den Haag en Utrecht. Doel van het onderzoek was het bieden van inzicht in de risico's voor een doelmatige en doeltreffende uitvoering van jeugdzorgtaken die per 1 januari 2015 naar de gemeente zijn gedecentraliseerd en te oordelen over de voorgenomen maatregelen van het college om de geconstateerde risico's te beheersen. Het onderzoek was met name gericht op de risico's voor het realiseren van de doelstellingen van de zogenoemde 'transformatie' van de jeugdzorg. De samenwerking van de G4-rekenkamers mondde uit in vier afzonderlijke rapporten van de rekenkamers voor de eigen raad, en daarnaast in twee gezamenlijke brieven van de G4-rekenkamers: een brief aan de Tweede Kamer en een gezamenlijke brief aan de raden van de G4-gemeenten.

In het rapport concludeerde de rekenkamer onder meer dat de nieuwe werkwijze in de jeugdhulp in Rotterdam nog niet volledig zal zijn gerealiseerd per 1 januari 2015 en dat daardoor de beoogde vermindering van de vraag naar- en de kosten van jeugdhulp in 2015 nog niet zal lukken. Om de nieuwe werkwijze in de jeugdhulp daadwerkelijk te realiseren heeft de rekenkamer onder meer de aanbeveling gedaan om voor onderdelen van de invoering meer tijd te nemen en te overwegen extra financiële middelen en personeel in zetten.

In de brief aan de Tweede Kamer hebben de G4-rekenkamers onder meer aangegeven dat het onzeker is of de beoogde besparingen en verbeteringen in de jeugdhulp op korte termijn worden gerealiseerd. In de gezamenlijke brief aan de raden van de G4-gemeenten hebben de G4-rekenkamers een vergelijking gepresenteerd van de wijze waarop het nieuwe jeugdstelsel in de vier gemeenten is ingericht.

Op 16 oktober 2014 is het rapport behandeld in de raad. Van de zeven aanbevelingen van de rekenkamer heeft de raad er vijf volledig, en twee geamendeerd overgenomen. Op 6 november 2014 heeft het college in een voortgangsrapportage over de invoering van het nieuwe jeugdstelsel de raad onder geïnformeerd over de stand van zaken van de uitvoering van de aanbevelingen van de rekenkamer.

1-5 beoordeling targets collegeprogramma

Het college heeft de rekenkamer per brief d.d. 20 juni 2014 gevraagd te adviseren over de targets uit het collegeprogramma 2014-2018. De rekenkamer is op dit verzoek in gegaan en heeft tevens de raad geïnformeerd over de uitkomsten van het onderzoek. In het onderzoek is de rekenkamer nagegaan of de targets specifiek, meetbaar en tijdgebonden zijn geformuleerd en indien nodig zijn voorzien van een adequate nulmeting. Ook heeft de rekenkamer beoordeeld of de targets controleerbaar zijn. De beoordeling is uitgevoerd in samenwerking met Concern Auditing. Tussentijds is de ambtelijke organisatie geïnformeerd over de uitkomsten van de beoordeling, zodat de ambtelijke organisatie tijdig noodzakelijke aanpassingen in de targets kon doorvoeren.

Op 25 september 2014 heeft de rekenkamer de uitkomsten van het onderzoek in briefvorm gepubliceerd. Conclusie was dat twee van de tien targets (m.b.t. betere onderwijsresultaten en integratie) onvoldoende waren uitgewerkt. Daarnaast ontbraken bij twee doelstellingen (veiligheid en minder eenzaamheid) tussentijdse mijlpalen. Tenslotte was er één doelstelling (langere verblijfsduur binnenstad) waarover de rekenkamer geen oordeel kon geven omdat het meetsysteem nog onvoldoende was uitgekristalliseerd. In relatie tot de doelstellingen waarbij jaarlijks mijlpalen ontbreken heeft de rekenkamer aanbevolen deze mijlpalen alsnog te formuleren met het oog op tussentijdse bijsturing. Met betrekking tot de targets die nog niet of niet volledig zijn uitgewerkt heeft de rekenkamer aanbevolen deze zo snel mogelijk te formuleren in lijn met de normen van specificiteit, meetbaarheid, tijdgebondenheid en controleerbaarheid. Op 30 oktober 2014 zijn de uitkomsten van het onderzoek besproken in de commissie VOF, waarna behandeling in de raad heeft plaatsgevonden gelijktijdig met de behandeling van de gemeentelijke jaarrekening 2014. Besluitvorming over de aanbevelingen die de rekenkamer heeft gedaan heeft daarbij echter niet plaatsgevonden.

1-6 gemodder in de polder

Op 12 november 2014 publiceerde de rekenkamer het rapport 'gemodder in de polder, onderzoek naar gebiedsontwikkeling Oranjevuitenpolder en Bonnenpolder'. Aanleiding voor dit onderzoek was een verzoek van de gemeenteraad aan de rekenkamer om het besluitvormingsproces in het dossier Oranjevuitenpolder en Bonnenpolder te onderzoeken. Het onderzoek was gericht op de vraag of de gemeente Rotterdam en de deelgemeente Hoek van Holland hun doelen voor de ruimtelijke ontwikkelingen in de Oranjevuitenpolder en de Bonnenpolder hebben gerealiseerd en of zij hierbij behoorlijk hebben gehandeld.

Op basis van het onderzoek heeft de rekenkamer geconcludeerd dat de plannen om de natuur- en recreatieve functie van beide polders te versterken nauwelijks zijn gerealiseerd. Dit is onder meer veroorzaakt door te optimistische schattingen van kosten en opbrengsten, een moeizame samenwerking tussen de gemeente en overige



betrokken organisaties en het feit dat aan de ontwikkeling van het buitengebied weinig bestuurlijke prioriteit werd toegekend. De rekenkamer heeft op basis van de uitkomsten van het onderzoek onder andere aanbevolen de balans tussen middelen en ambities beter te bewaken, meer prioriteit te geven aan de ontwikkeling van de buitengebieden en te investeren in de relatie met private partijen.

Het college heeft in zijn reactie op het rapport alle conclusies en aanbevelingen onderschreven. Het rapport is op 4 februari 2015 behandeld in de commissie bouwen, wonen en buitenruimte. Uitkomst van deze behandeling was dat de raadscommissie in maart 2015 nog een technische sessie zal houden over de ruimtelijke ontwikkelingen in de polders. Behandeling van het rapport in de raad en besluitvorming over de conclusies en aanbevelingen zal hierna plaatsvinden.

1-7 lopend onderzoek 2014

1-7-1 risicovolle subsidies

Eind 2013 is de rekenkamer een onderzoek gestart naar integriteitsrisico's in het subsidieproces. Op 10 oktober 2013 heeft de rekenkamer de onderzoeksopzet openbaar gemaakt. De rekenkamer beoogt met dit onderzoek inzicht te bieden in de mate waarin risico's op integriteitsschendingen in het subsidieproces van de gemeente Rotterdam zijn afgedekt. Het onderzoek richt zich op hoe integriteitsbeleid is toegespitst op het subsidieproces. Nadruk komt daarbij te liggen op de wijze hoe men in de praktijk uitvoering geeft aan het integriteitsbeleid binnen het subsidieproces en de mate waarin mogelijke integriteitsrisico's daardoor worden beperkt. Het onderzoek bevindt zich in de afrondende fase. Publicatie staat gepland voor maart 2015.

1-7-2 parkeerbeleid

Begin 2014 is de rekenkamer een onderzoek naar het parkeerbeleid gestart. Op 17 februari 2014 heeft de rekenkamer de onderzoeksopzet openbaar gemaakt. Met dit onderzoek beoogt de rekenkamer een oordeel te geven over de mate waarin de gemeente Rotterdam parkeerproblemen doeltreffend en kosteneffectief aanpakt. Hierbij wordt met name de inzet van het instrument betaald parkeren onderzocht. Daarnaast gaat de rekenkamer na of er in de binnenstad sprake is van een succesvolle implementatie van de parkeerstrategie uit het verkeersplan 'Citylounge bereikt'. De publicatie van het rapport wordt eind april/begin mei 2015 verwacht.

1-7-3 nationaal programma Rotterdam Zuid

In 2014 is de rekenkamer een onderzoek gestart naar het Nationaal Programma Rotterdam Zuid. De onderzoeksopzet is op 24 juli 2014 aan de raad gezonden. Het onderzoek richt zich op de vraag welke resultaten er tot nu toe zijn geboekt met de uitvoering van het nationaal programma en wat de bijdrage is die de gemeente en externe partners hieraan hebben geleverd. Het onderzoek bevindt zich in de uitvoerende fase. Het streven is het onderzoek voor het zomerreces van 2015 te publiceren.

1-7-4 burgerparticipatie

In 2014 is de rekenkamer een onderzoek gestart naar het onderwerp burgerparticipatie. De onderzoeksopzet is op 6 november 2014 naar de raad verzonden. Het onderzoek richt zich op de wijze waarop bij de totstandkoming van de gebiedsplannen interactieve beleidsvorming heeft plaatsgevonden en wat de concrete

resultaten daarvan zijn. Daarbij wordt gekeken wat de gevolgen van de behandeling van de gebiedsplannen door het college en de raad voor de inbreng van de burgers is geweest. Publicatie is voorzien in april/mei 2015.

1-7-5 riolering

Riolering ligt grotendeels ondergronds, is nauwelijks zichtbaar, maar enorm belangrijk voor de volksgezondheid en een goede werk- en leefomgeving. Dankzij de riolering leven mensen langer, wordt wateroverlast beperkt en het milieu gespaard. De zorg voor de riolering is in handen van de gemeente en dit is een omvangrijke taak, zowel inhoudelijk als financieel. De rekenkamer zal nagaan of de gemeente haar afvalwater- en hemelwatertaken adequaat vervult en of de raad daarover adequaat wordt geïnformeerd. Op 18 december 2014 publiceerde de rekenkamer de opzet van dit onderzoek. Het rapport zal na de zomer van 2015 aan de raad worden aangeboden.

1-7-6 thuiszorg

In 2014 zijn veel voorbereidingen getroffen voor een onderzoek naar de thuiszorg. Vervolgens is het onderzoek tijdelijk stil komen te liggen. Reden hiervoor is het verzoek van de raad om onderzoek te doen naar het Wereldmuseum. De opzet van het onderzoek zal in maart 2015 naar de raad worden verzonden en publicatie is voorzien eind 2015. Het onderzoek zal gericht zijn op de zelfredzaamheid van burgers die thuiszorg/huishoudelijke verzorging ontvangen en de maatregelen om deze zelfredzaamheid te vergroten.

1-7-7 wereldmuseum

Eind 2014 verzocht de raad de rekenkamer via een motie een onderzoek uit te voeren naar de mate waarin en de wijze waarop de bij de verzelfstandiging van het Wereldmuseum gemaakte afspraken zijn nagekomen. Dit onderzoek is in januari 2015 gestart en richt zich op de verzelfstandigingsafspraken die zijn gemaakt met betrekking tot de thema's financiering en subsidiëring, onderhoud en verhuur gebouwen, collectiebeheer en personeel. Daarnaast onderzoekt de rekenkamer ook het functioneren van de governance rondom het Wereldmuseum. Het onderzoek bevindt zich in de afrondende fase. Publicatie zal plaatsvinden in april 2015.

Barendrecht

2 onderzoeken Barendrecht

2-1 inleiding

De Rekenkamer Barendrecht heeft in 2014 één onderzoek gepubliceerd. Daarnaast is in 2014 een onderzoek gestart dat in 2015 gepubliceerd zal worden. In de volgende paragrafen worden beide onderzoeken toegelicht.

2-2 zorg voor morgen

Op 23 april 2014 heeft de rekenkamer het rapport 'zorg voor morgen, quick scan financiële risico's decentralisatie jeugdzorg' gepubliceerd. In dit onderzoek is de rekenkamer nagegaan welke financiële risico's verbonden zijn aan de decentralisatie jeugdzorg en of de gemeente zich adequaat voorbereidde op de beheersing van deze risico's.

De rekenkamer concludeerde onder meer dat de het college niet over een prognose beschikt van de omvang van het gebruik van jeugdzorg en evenmin van de vraag-reducerende effecten van de preventieve werkwijze in het nieuwe stelsel. Verder concludeerde de rekenkamer dat het college nog weinig tijd restte om tijdig (vóór 1 januari 2015) de nog ontbrekende maatregelen te nemen. Aanbeveling van de rekenkamer aan het college was onder meer om alsnog een prognose op te stellen over het gebruik van jeugdhulp voor de komende jaren en deze prognose als input te gebruiken voor het maken van een meerjarenbegroting jeugdhulp.

Het rapport is op 1 juli 2014 behandeld in de raadscommissie samenleving. Naar aanleiding van de behandeling in de raadscommissie heeft het college de raad op 17 juli 2014 per brief geïnformeerd dat het alle aanbevelingen uit het rapport zou overnemen.¹ Op 28 oktober 2014 is het rapport behandeld in de raad en heeft de raad het college verzocht alle aanbevelingen van de rekenkamer in de lopende decentralisatietrajecten mee te nemen.

2-3 aanbestedingen

In dit onderzoek worden drie aanbestedingen onderzocht van diensten die direct relevant zijn voor de inwoners van Barendrecht: het onderhoud openbare groen-voorziening, het Wmo- en leerlingenvervoer en de inzameling en verwerking van afval. Het onderzoek richt zich op de mate waarin het college inzicht heeft in de prestaties die worden geleverd door opdrachtnemers. Daarnaast wordt gekeken naar de wijze waarop het college bewaakt dat deze geleverde prestaties overeenkomen met de afspraken die hierover zijn gemaakt. De opzet van dit onderzoek is op 22 oktober 2014 naar de raad verzonden. Het onderzoek bevindt zich in de afrondende fase en zal op 19 maart 2015 worden gepubliceerd.

¹ Met uitzondering van een aanbeveling waarvan de rekenkamer bij de behandeling van het rapport in de raadscommissie had aangegeven dat deze kon vervallen.



3 onderzoeken Lansingerland

3-1 inleiding

De Rekenkamer Lansingerland heeft in 2014 één onderzoek gepubliceerd. Daarnaast is in 2014 een onderzoek gestart dat begin 2015 is gepubliceerd. In de volgende paragrafen worden beide onderzoeken toegelicht.

3-2 quick scan civiele kunstwerken

Op 14 juli 2014 heeft de rekenkamer de uitkomsten gepubliceerd van een quick scan waarin is onderzocht of de gemeente Lansingerland voldoende zicht heeft op de risico's die samenhangen met de onderhoudsstrategie die is gekozen en de bezuinigingen op het budget voor het beheer en onderhoud van civiele kunstwerken. Ook is de rekenkamer nagegaan of de gemeente de betreffende risico's adequaat beheerst.

Conclusies uit de waren dat de gemeente geen eenduidig kwaliteitsniveau heeft gedefinieerd dat in het beheer en onderhoud van civiele kunstwerken moet worden nagestreefd en het risico dat het beheersysteem niet voldoet in geval een aansprakelijkheidsstelling onvoldoende werd beheerst. Ook constateerde de rekenkamer dat toenemende kapitaallasten niet waren verwerkt in het onderhoudsbudget voor civiele kunstwerken. Deze kapitaallasten kwamen ten laste van het budget voor het beheer van de openbare ruimte met het risico dat dit ten koste van de kwaliteit van de openbare ruimte gaat. De rekenkamer heeft aanbevolen een eenduidige kwaliteitseis te formuleren die leidend is voor de uit te voeren onderhoudswerkzaamheden en het daaraan gekoppelde onderhoudsbudget. Ook heeft de rekenkamer aanbevolen de implementatie van het nieuwe integrale beheerssysteem goed te borgen en na te gaan in hoeverre oplopende kapitaallasten een risico vormen voor de kwaliteit van de openbare ruimte en dit risico te mitigeren.

De quick scan is behandeld in de commissie Ruimte op 9 september 2014. De verantwoordelijke wethouder heeft tijdens deze commissievergadering de toezegging gedaan om een presentatie te houden over het (gewenste) kwaliteitsniveau van civiele kunstwerken. Deze presentatie heeft plaatsgevonden op 30 september 2014. Tijdens de raadsvergadering van 25 september 2014 is het raadsbesluit behorend bij de quick scan afgehandeld als hamerstuk, waarmee is besloten dat de raad kennis neemt van de conclusies en aanbevelingen van de rekenkamer en de reactie hierop van het college.

3-3 review doelmatigheid onderwijsmiddelen

Op 7 januari 2015 publiceerde de rekenkamer een brief naar aanleiding van een review op een onderzoek dat de gemeente op grond van artikel 213 gemeentewet had uitgevoerd naar de doelmatige besteding van onderwijsmiddelen. De rekenkamer

beoogde met dit onderzoek te beoordelen in hoeverre de onderzoeksrapportage adequate informatie geeft over de doelmatige besteding van onderwijsmiddelen. Uit de review van de rekenkamer bleek dat de gemeente de onderzoeksvragen en de reikwijdte van het onderzoek tussentijds gewijzigd had, zonder de gemeenteraad en de rekenkamer hierover te informeren. Ook bleken de gewijzigde onderzoeksvragen niet volledig beantwoord. Uit de rapportage bleek bijvoorbeeld niet wat de oorzaken zijn van de hogere uitgaven voor onderwijs in Lansingerland ten opzichte van referentiegemeenten.

Op basis van de review deed de rekenkamer de aanbeveling aan het college om de gemeenteraad en de rekenkamer tijdig te informeren over belangrijke wijzigingen in de onderzoeksopzet van een doelmatigheidsonderzoek. Ook deed de rekenkamer de aanbeveling om in overeenkomsten inzake de decentralisatie van onderwijs-huisvesting de bepaling op te nemen dat de bedragen die aan scholen worden betaald meegroeien of dalen met het fictieve budget voor onderwijs in het Gemeentefonds. De rekenkamer deed verder de aanbeveling aan de raad om, als zij alsnog inzicht wenste in de oorspronkelijke onderzoeksvragen, een aanvullend onderzoek uit te laten voeren. Ten slotte deed rekenkamer een aanbeveling om het ambitieniveau voor onderwijshuisvesting expliciet vast te leggen. Op 19 februari 2015 heeft de gemeenteraad besloten om de conclusies van de rekenkamer ter kennisgeving aan te nemen. De raad wenste geen aanvullend onderzoek meer uit te voeren naar onderwijs-huisvesting, maar heeft het college wel opgedragen de overige aanbevelingen uit te voeren.

Capelle aan den IJssel

4 onderzoek Rekenkamer Capelle a/d IJssel

4-1 inleiding

Per 1 juli 2014 is de gemeente Capelle aan den IJssel aangesloten bij de rekenkamer-functie van de gemeente Rotterdam. De Rekenkamer Capelle aan den IJssel is in 2014 een onderzoek gestart dat in de volgende paragraaf wordt toegelicht.

4-2 aanbestedingen zorg en welzijn – deel 1

In 2014 is de rekenkamer een onderzoek gestart naar de aanbestedingen zorg en welzijn. De rekenkamer heeft dit onderzoek opgeknipt in twee deelonderzoeken. Op 20 november 2014 heeft de rekenkamer de opzet voor deel 1 van het onderzoek aan de raad gezonden. Deel 1 van het onderzoek richt zich op de aanbesteding van het welzijnswerk. De gemeente heeft in 2012 een aanbesteding uitgeschreven voor het welzijnswerk. Op basis van die procedure is een contract gesloten met de besloten vennootschap Buurtkracht voor een periode van vier jaar vanaf 1 januari 2013. De focus ligt van deelonderzoek 1 ligt vooral op de fase na het afsluiten van het contract, waarin Buurtkracht moet uitvoeren wat in het contract is overeengekomen. Het rapport over deel 1 zal in maart 2015 worden gepubliceerd.



***Rekenkamers Rotterdam, Barendrecht,
Lansingerland en Capelle aan den IJssel***



5 organisatie & interne projecten

5-1 P&O beleid

bureau

Het bureau van de rekenkamer bestond per 31 december 2014 formeel uit de directeur en twaalf medewerkers. De functie medewerker ICT is in 2013 gekrompen van 0,67 fte naar 0,33 fte. De desbetreffende medewerker is in 2014 evenwel voor haar volledige dienstverband bij het CMC geplaatst, waardoor de twaalf uur die aan deze functie is verbonden niet wordt vervuld. De resterende ICT-taken zijn verdeeld onder de overige medewerkers. Daarnaast is in de loop van 2014 één van de teamleiders gedetacheerd bij een externe organisatie. Voor de hiervoor ontvangen vergoeding is extra tijdelijke onderzoekscapaciteit ingehuurd.

Het gegeven dat één van de teamleiders extern is gedetacheerd, was aanleiding om een zogenoemde proefperiode met één teamleider in te gaan. In deze proefperiode is geëxperimenteerd met een constructie van één teamleider met meer management-taken en een grotere span of control (maar minder uitvoerende onderzoeks-werkzaamheden) en een groter beroep op de (senior)onderzoekers. In januari 2015 wordt deze proefperiode geëvalueerd en wordt gezien of de materieel bestaande situatie via een reorganisatie kan worden geformaliseerd.

gesprekscyclus

De rekenkamer heeft in 2014 met alle medewerkers plannings-, functionerings- en beoordelingsgesprekken gevoerd, behoudens enkele medewerkers waarbij sprake was van langdurig ziekteverzuim, tussentijds vertrek of detachering. Van een tweetal planningsgesprekken zijn geen verslagen gemaakt. Bij drie medewerkers is na het wisselen van leidinggevende een nieuw planningsgesprek gevoerd.

werving en selectie

Halverwege 2014 vonden een onderzoeker en een senior onderzoeker elders emplooi. Daarvoor in de plaats heeft de rekenkamer twee junior onderzoekers geworven, die in september 2014 zijn begonnen. Daarnaast is per 1 september 2014 een onderzoeker van de Algemene Rekenkamer bij de Rekenkamer Rotterdam gedetacheerd.

stages

De rekenkamer probeert doorlopend stagiairs te interesseren voor het onderzoek bij de rekenkamer. In 2014 waren stagiair(e)s afkomstig van de opleiding Bestuurskunde van de EUR, de opleiding Accountancy van de Hogeschool Rotterdam. Daarnaast is het team ondersteuning in 2014 versterkt met stagiaires van het ROC Zadkine.

**opleidingen**

Met een beleidskader ontwikkeling, opleiding en mobiliteit is invulling gegeven aan een vorm van permanente educatie voor de medewerkers. In 2014 hebben medewerkers diverse soorten opleidingen en trainingen gevolgd, zoals een cursus rekenkameronderzoek aan de EUR, masterclasses voor auditors in de publieke sector en een cursus risicomanagement en -beheersing.

ziekteverzuim

Elk jaar streeft de Rekenkamer Rotterdam naar een ziekteverzuimpercentage van maximaal 3,8%. In 2014 was het ziekteverzuim voor het eerst sinds jaren beneden deze norm. Hoewel het kort en middellang verzuim is gedaald ten opzichte van de meeste andere jaren, wordt de daling van het totale ziekteverzuim vooral veroorzaakt door aanzienlijk kleiner percentage lang verzuim.

tabel 5-1: kengetallen ziekteverzuim**kengetallen ziekteverzuim**

ziekteverzuimpercentage	4,60 %	12,13%	6,28%	9,70%	7,69%	3,28%
kort verzuim (1 t/m 7 dagen)	0,10 %	0,89%	2,32%	1,96%	1,47%	0,63%
middellang verzuim (8 t/m 42 dagen)	0,80 %	0,32%	0,54%	1,21%	1,78%	0,72%
lang verzuim (vanaf 43 dagen)	3,70 %	10,92%	3,42%	6,53%	4,45%	1,93%

formatie en arbeidskosten

In 2014 zijn ten opzichte van 2013 de totale loonkosten fors gedaald, hetgeen in het jaarverslag 2013 reeds was voorzien. De reden is de taakstelling die de rekenkamer zichzelf oplegde, als gevolg waarvan in 2013 twee formatieplaatsen zijn geschrapt. Ten opzichte van de begroting van 2014 zijn de totale loonkosten eveneens lager. Dit wordt veroorzaakt door tijdelijke vacatureruimte als gevolg van het tussentijds vertrek van twee onderzoekers. Dat ondanks deze veranderingen de gemiddelde loonsom per fte ten opzichte van 2013 is gestegen, komt onder meer door opwaartse druk in het loongebouw (jaarlijkse toekenning van periodieken) en cao-loonsverhogingen.

tabel 5-2: formatie, bezetting en loonkosten

	verslag 2010	verslag 2011	verslag 2012	verslag 2013	plan 2014	verslag 2014
formatie per 31/12	14,2	13,1	14,2	13,2	11,3	11,5
medewerkers per 31/12	15	14	15	14	12	12
bezetting in gem. fte	13,9	14,1	14,1	13,7	11,3	10,9
loonkosten	€ 1.002.045	€ 1.034.739	€ 1.093.555	€ 1.150.052	€ 1.022.000	€ 972.875
gemiddelde loonsom	€ 72.089	€ 73.386	€ 77.557	€ 83.945	€ 90.442	€ 89.255

In de begroting van de rekenkamer wordt standaard een bedrag opgenomen voor inhuur van expertise waarover de rekenkamer zelf niet beschikt. Dit was voor 2014 op € 40.000 begroot. In 2014 zijn aanmerkelijk meer kosten voor de inhuur van derden gemaakt. Deze extra inhuur was mogelijk door tijdelijke vacatureruimte, extra baten



uit de detachering van één van de teamleiders en extra baten vanwege werkzaamheden voor de gemeente Capelle aan den IJssel.

tabel 5-3: personeel derden (€)

extra personeel	verslag 2010	verslag 2011	verslag 2012	verslag 2013	plan 2014	verslag 2014
inhuur	88.000	131.000	211.000	0	40.000	121.462

5-2 producten

Onderzoeksrapporten zijn het belangrijkste product van de rekenkamer. Het aantal rapporten dat de rekenkamer publiceert, is afhankelijk van de beschikbare onderzoekscapaciteit, de complexiteit van de onderzoeken en de doorlooptijd. Het aantal publicaties fluctueert daardoor van jaar tot jaar. Onderstaande tabel geeft een overzicht van het aantal publicaties in de jaren 2012 tot en met 2014.

tabel 5 4: publicaties 2011-2013

rekenkamer	realisatie 2012	realisatie 2013	planning 2014	realisatie 2014
Barendrecht	1	1	1	1
Lansingerland	1	1	2	2
Rotterdam - rapporten	6	5	5	3
Rotterdam - brieven	1	4	1	2

De Rekenkamer Barendrecht heeft conform planning in 2014 een onderzoek naar de decentralisatie jeugdzorg gepubliceerd.

De Rekenkamer Lansingerland heeft conform planning in 2014 de quick scan civiele kunstwerken en de review onderwijshuisvesting afgerond.

De Rekenkamer Rotterdam zou volgens planning in 2014 vijf rapporten en één brief publiceren. Uiteindelijk zijn er in 2014 drie rapporten en twee brieven gepubliceerd. De onderzoeken naar de Bonnenpolder en Oranjevouterpolder, Kindvriendelijke wijken en de decentralisatie Jeugdzorg zijn conform planning in 2014 gepubliceerd. Ook is conform planning een brief over het verloop van de gemeenteraadsverkiezingen uitgebracht. Aanvullend is een tevens een brief over de beoordeling van de college-targets gepubliceerd. Als gevolg van inbreuken op de planning kennen het onderzoek integriteit subsidies en het onderzoek naar het Nationaal Programma Rotterdam Zuid een langere doorlooptijd dan gepland, waardoor publicatie in 2015 zal plaatsvinden.

5-3 nevenfuncties

In artikel 81f van de Gemeentewet is een lijst met functies opgenomen die de directeur rekenkamer niet mag vervullen naast zijn bestuurderschap van de rekenkamer. Ook in de verordening Rekenkamer Rotterdam is een bepaling opgenomen die de mogelijkheid van nevenfuncties van de directeur rekenkamer beperkt (artikel 6). In lijn hiermee heeft de Rekenkamer Rotterdam een reglement voor nevenfuncties van



medewerkers. Zij dienen elke nevenfunctie bij de directeur te melden. Uitgangspunt is dat nevenfuncties buiten het gebied van de stadsregio Rotterdam toelaatbaar zijn. Voor nevenfuncties binnen het gebied van de stadsregio geldt dat de uitoefening ervan niet op gespannen voet mag komen te staan met de werkzaamheden voor de rekenkamer. Tabel 5-5 geeft een overzicht van de nevenfuncties van de directeur rekenkamer en de medewerkers in 2014.

tabel 5-5: nevenfuncties

functie	nevenfunctie	bezoldigd
directeur	lid klankbordgroep veiligheid en justitie Tweede Kamerfractie CDA	nee
	lid programmacommissie CDA Leidschendam-Voorburg	nee
	voorzitter rekenkamers G4+1	nee
	lid raad van advies verbetering financieel management – ministerie van financiën	nee
	docent UT innovatieve bedrijfsvoering	ja (t.g.v. de rekenkamer)
teamleider	lid redactie tijdschrift public governance & control	nee
	lid Rekenkamercommissie Voorschoten, Wassenaar, Oegstgeest, Leidschendam-Voorburg	ja
	docent EUR-cursus rekenkameronderzoek	ja (t.g.v. de rekenkamer)
	lid kennisnetwerk Goed Besturen	nee

5-4 thought leadership

Naast de reguliere onderzoeken verrichten directeur en medewerkers ook op incidentele basis activiteiten die in het verlengde liggen van het rekenkamerwerk of daar een spin off van zijn. Het schrijven van artikelen is daar een voorbeeld van (zie bijlage 1) evenals het geven van gastcolleges of externe presentaties. In 2014 zijn de volgende activiteiten verricht:

- presentatie over rekenkamers en integriteit bij NVRR seminar
- presentatie over boekhouden en grondexploitaties bij NBA debatbijeenkomst
- gastcollege over innovatieve bedrijfsvoering aan de Universiteit Twente
- presentatie over onderzoeksmethodiek rekenkamers bij NBA/VRC seminar
- presentatie over concerncontrol binnen de gemeente bij IBR seminar
- presentatie over 'auditing in a time of austerity' bij congres Eurorai in Edinburgh
- presentatie over toezicht door lokale rekenkamers voor Turkse delegatie bij VNG International
- gastcollege opleiding Criminologie van de EUR
- presentatie Performance Auditing voor een delegatie overheidsauditors uit Azerbeidzjan
- gastcollege beleidsevaluatie aan de Vrije Universiteit
- presentatie over lokale rekenkamers voor ambtenaren uit de Balkan en Turkije
- presentatie voor een afvaardiging van de gemeenteraad van Barendrecht over het functioneren van de rekenkamer
- gastcolleges notuleren bij Zadkine College
- artikel K. de Waijer en R. Willemse, 'Risicoanalyse als vorm van ex-ante-rekenkameronderzoek', TPC, nummer 6 2014
- estafettecolumn, N. Kuijpers, Auditmagazine, nummer 4 2014



5-5 advisory board

De klankbordgroep Rekenkamer Rotterdam, bestaande uit onafhankelijke externe leden, heeft in het verslagjaar driemaal vergaderd. Daarbij stonden onder andere de evaluatie van de rekenkamer, herbenoeming directeur en integriteitsonderzoeken geagendeerd. Gedurende het jaar zijn er twee leden afgetreden en twee nieuwe leden toegetreden.

5-6 realisatie beleidsvisie

In mei 2010 heeft de directeur rekenkamer zijn visie voor de periode tot en met 2014 gepresenteerd. In 2015 zal een nieuwe beleidsvisie worden ontwikkeld. In deze paragraaf wordt kort teruggeblikt op wat er in het kader van de beleidsvisie uit 2010 is gerealiseerd. Per doelstelling uit de beleidsvisie is onderstaand weergegeven op welke wijze deze in de afgelopen periode gerealiseerd is.

duidelijk effect op het openbaar bestuur door kwalitatief hoogstaande rapportages

Over alle rapportages die de Rekenkamer Rotterdam in de afgelopen vier jaar heeft gepubliceerd heeft de raad gedebatteerd met de verantwoordelijk wethouder. Het merendeel van de aanbevelingen die de rekenkamer in haar rapporten heeft gedaan is (al dan niet geamendeerd) overgenomen door de raad. Onder meer de onderzoeken naar de grondexploitaties (2012), Luchtkwaliteit (2010) en Stadswachten (2012) hebben duidelijk tot zichtbare effecten in het beleid geleid.

meer ruimte voor politiek-bestuurlijk actuele onderwerpen

In de afgelopen periode is een tendens ingezet naar meer onderzoek op verzoek van de raad en meer ex ante onderzoek. Onderzoeken die op verzoek van de raad zijn uitgevoerd zijn onder meer de onderzoeken naar Watt (2010), de Bonnenpolder en Oranjevuitenpolder (2014) en het Wereldmuseum (2014). Voorbeelden van ex ante onderzoeken die in de afgelopen periode zijn uitgevoerd zijn de onderzoeken naar de formatiereductie (2012) en kosten-baten duurzaamheid (2012).

uitbreiding werkgebied

In 2014 is de gemeente Capelle aan den IJssel aangesloten bij de rekenkamer Rotterdam. Daarnaast heeft de rekenkamer in 2011 een onderzoek naar sociale veiligheid in het OV uitgevoerd voor de Stadsregio Rotterdam. Tevens is de rekenkamer betrokken geweest bij het opzetten van de rekenkamerfunctie op de BES-eilanden.

thought leadership

Naast het publiceren van aansprekende rapporten wil de rekenkamer ook bijdragen aan het verbeteren van het openbaar bestuur door het publiceren van artikelen in relevante (vak)bladen en bijdragen te leveren aan congressen en seminars. In de afgelopen jaren zijn diverse artikelen gepubliceerd in bladen zoals het tijdschrift voor public governance, audit & control, het tijdschrift bestuurskunde en het tijdschrift voor toezicht. Daarnaast hebben zowel de directeur Rekenkamer als verschillende medewerkers van de rekenkamer colleges verzorgd op verschillende universiteiten en presentaties gegeven op congressen van bijvoorbeeld de Nederlandse Vereniging van Rekenkamers, de Eurorai en de Eurosai. Ook heeft de rekenkamer in de afgelopen jaren diverse internationale delegaties mogen ontvangen.



meer directe communicatie en interactie met Rotterdamse burgers

Aan deze doelstelling is in de afgelopen periode voornamelijk invulling gegeven door deelname van de directeur Rekenkamer aan politieke debatten of andere bijeenkomsten die openstaan voor Rotterdamse burgers. Voornemen is in de komende jaren meer doelgroepenonderzoek uit te voeren en zo de interactie met burgers verder te vergroten.

5-7 evaluatie Rekenkamer Rotterdam

In opdracht van de directeur van de Rekenkamer Rotterdam heeft in 2014 een evaluatie plaatsgevonden van de rekenkamer en van haar directeur door een onafhankelijke evaluatiecommissie onder leiding van prof. dr. M.J.W. van Twist. Het eindrapport is september 2014 opgeleverd en vervolgens ter beschikking gesteld aan de gemeenteraad, mede ten behoeve van de herbenoemingsprocedure van de directeur.

Het rapport is tweemaal besproken in de Commissie VOF en door de directeur tevens toegelicht in het presidium. Het presidium heeft op basis van een positief advies van de Commissie VOF een voorstel aan de gemeenteraad gedaan tot herbenoeming van de directeur voor een volgende periode van zes jaar, hetgeen door de raad op 27 november 2014 is bekrachtigd.

De vervolgacties vanuit de evaluatie zoals aangegeven in de brief met de reactie van de directeur van de rekenkamer d.d. 28 oktober 2014 zullen met ingang van 2015 nader worden geïmplementeerd.

5-8 interne projecten

licht versie kwaliteitshandvest

In het afgelopen jaar heeft de rekenkamer op grond van haar expertise een concept ontwikkeld voor een kwaliteitshandvest voor rekenkamercommissies. Dit kwaliteits-handvest voor rekenkamercommissies kan, net als het kwaliteitshandvest voor rekenkamers, de basis vormen voor het opzetten en waarborgen van de kwaliteit van het eigen werk en de eigen organisatie, kwaliteitscontrole, evaluatie en onderlinge visitatie. Het concept kwaliteitshandvest voor rekenkamercommissies is op 21 november 2014 aangeboden aan de NVRR. Het handvest is op de website van de NVRR terug te vinden. ²

soft controls

Of de gemeente Rotterdam haar beleidsdoelen realiseert hangt voor een deel af van het gedrag van ambtenaren en bestuurders; hoe gemotiveerd, integer etc. zijn zij? Dit gedrag wordt niet alleen beïnvloed door procedures en regelgeving, maar ook door meer zachte factoren; de zogenaamde soft controls (bijvoorbeeld organisatiecultuur, integriteit, leiderschap etc.). De rekenkamer vindt het van belang om in de toekomst in haar onderzoeken ook aandacht voor deze soft controls te hebben. In 2014 heeft een student van de Hogeschool Rotterdam zijn afstudeeronderzoek bij de rekenkamer afgerond dat gericht was op de vraag welke theoretische modellen bruikbaar zijn voor

² <http://www.nvrr.nl/bibliotheek/52392/Kwaliteitshandvest-voor-rekenkamercommissies>



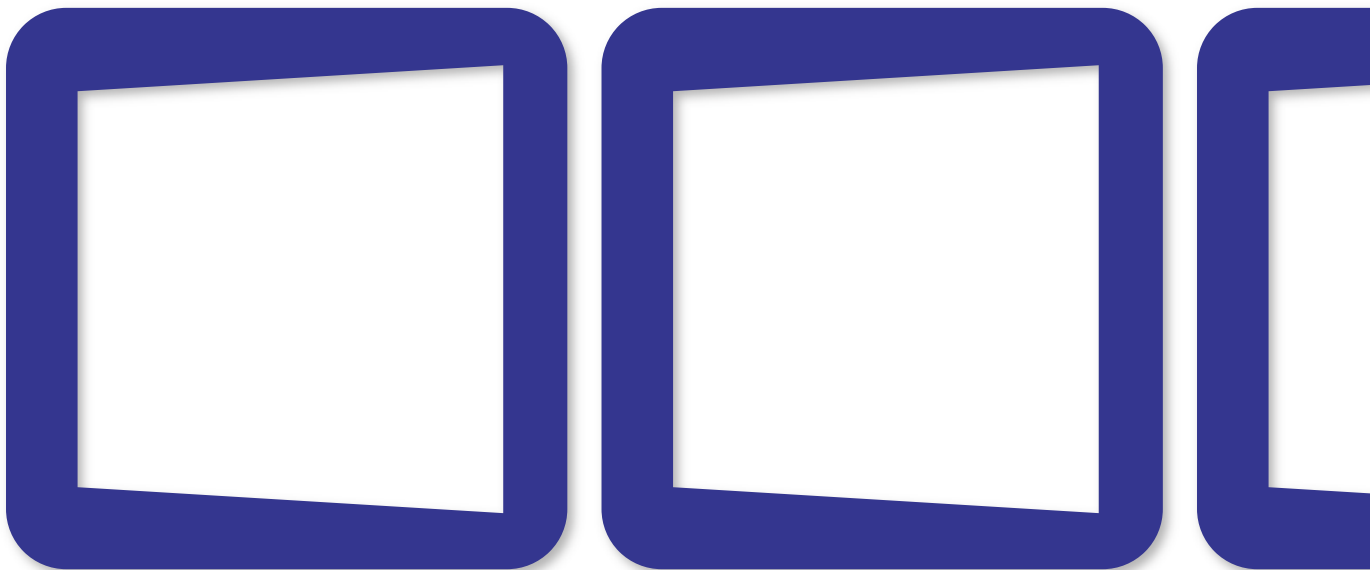
het onderzoeken van soft controls. Daarnaast is vanuit de rekenkamer in 2014 deelgenomen aan een netwerkbijeenkomst over het onderzoeken van soft controls, georganiseerd door het lectoraat finance & business innovation van de Hogeschool Rotterdam.

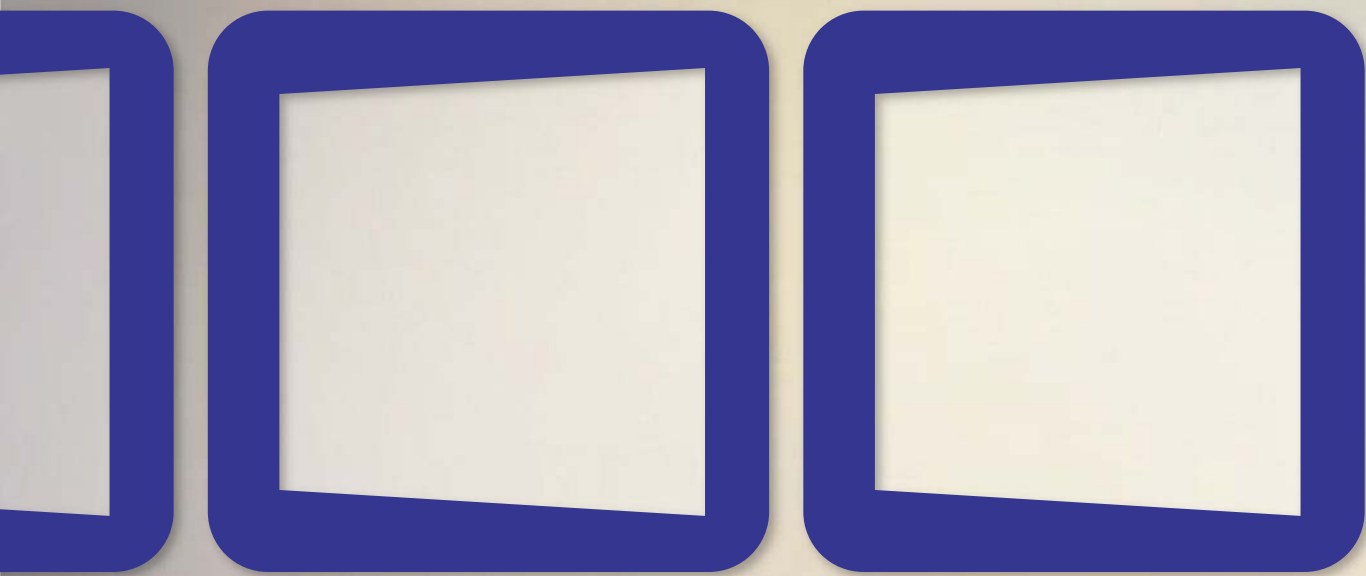
innovatie

De rekenkamer is dit jaar een werkgroep innovatie gestart. Aanleiding is de wens om een innovatiebeleid voor de komende jaren op te stellen dat past binnen de kaders van de (nog in ontwikkeling zijnde) beleidsvisie 2015-2020. Bij de rekenkamer wordt bij innovatie gewerkt aan vernieuwing met betrekking tot onderzoeksmethoden, producten en presentaties. Daarnaast wordt aandacht besteed aan sociale innovatie.

BES

In het kader van de ondersteuning voor het opzetten van een gezamenlijke rekenkamer voor de BES eilanden, hebben in het verslagjaar nauwelijks werkzaamheden plaatsgevonden. Dit werd veroorzaakt door het feit dat één van de eilanden na de totstandkoming van de Verordening gezamenlijke rekenkamer BES eilanden geen adequaat lid kon vinden, waardoor ondersteunende activiteiten in overleg met het Ministerie van Binnenlandse Zaken zijn opgeschort.







6 jaarrekening Rekenkamer Rotterdam

6-1 resultatenrekening

tabel 6 6 1: resultatenrekening 2014 (€)

	rekening 2013	begroting 2014	rekening 2014	begroting 2015
loonbetalingen en sociale premies	1.150.052	1.066.000	950.864	1.022.000
personeel van derden	0	40.000	121.462	40.000
huisvestingskosten	132.731	128.000	128.126	128.000
goederen en diensten	98.030	125.000	96.376	125.000
automatiseringskosten	47.056	60.000	69.204	60.000
kapitaalslasten	58.000	62.000	55.048	62.000
totaal uitgaven	1.485.869	1.481.000	1.421.080	1.437.000
bijdrage gemeente Rotterdam	1.343.000	1.323.000	1.323.000	1.279.000
bijdrage gemeente Barendrecht	73.864	60.000	52.078	60.000
bijdrage gemeente Lansingerland	87.502	68.580	62.904	68.580
bijdrage gemeente Capelle a/d IJssel	0	0	25.932	0
overige inkomsten	16.008	29.420	27.949	29.420
totaal inkomsten	1.520.374	1.481.000	1.491.863	1.437.000
saldo	34.505	0	70.783	0
toevoeging/onttrekking reserves	0	0	0	0
resultaat	34.505	0	70.783	0

6-2 toelichting op de resultatenrekening

algemeen

De Rekenkamer Rotterdam is onderdeel van het concern Rotterdam. Samen met de onderdelen Raad/Commissies, Griffie en Gemeentelijke Ombudsman vormen zij de kostenplaats Raad binnen het concern Rotterdam. De jaarrekening van de kostenplaats Raad is eerder gepubliceerd als onderdeel van het concern Rotterdam.

begroting 2014

In het jaar 2014 heeft één begrotingswijziging plaatsgevonden. Bij deze begrotingswijziging is vanuit het concern Rotterdam een bedrag van € 44k incidenteel toegevoegd aan het budget loonbetalingen en sociale premies om de verwachte hogere salariskosten te kunnen dekken. Dit is ook in de kolom begroting 2014 verwerkt. (De kolom begroting 2015 geeft de oorspronkelijke cijfers weer).



uitgaven

loonbetalingen en sociale premies

De personeelskosten zijn lager dan begroot. De onderschrijding wordt voornamelijk veroorzaakt doordat 3 vacatures voor 3 maanden of langer vacant geweest zijn. De onderschrijding wordt voor het grootste deel gecompenseerd door de overschrijding op inhuur personeel van derden.

personeel van derden

In 2014 heeft de rekenkamer voor de openstaande vacatures personeel van derden ingehuurd. Daarnaast is ook voor een gedetacheerde medewerker vervangende inhuur ingezet.

huisvestingskosten

De huisvestingskosten bestaan uit de huur, de servicekosten, de energiekosten en de kosten van facilitaire dienstverlening door de Rotterdamse Service Organisatie voor de kantoorruimte van de Rekenkamer Rotterdam aan de Meent (Minervahuis II). Deze kosten zijn in lijn met de oorspronkelijk begroting.

goederen en diensten

Hier zijn de uitgaven verantwoord van alle overige kosten gemaakt door de Rekenkamer Rotterdam. De onderbesteding van het budget wordt veroorzaakt door het voeren van een sober beleid.

automatiseringskosten

De automatiseringskosten betreffen de gehele ICT voorziening van de Rekenkamer Rotterdam. Eind 2014 heeft de rekenkamer een nieuwe website laten bouwen, waardoor de begroting overschreden is. Deze overschrijding wordt gecompenseerd door een onderschrijding op andere onderdelen van de begroting.

kapitaalslasten

De kapitaallasten betreffen de lasten inzake de renovatie en uitbreiding van de huisvesting van de Rekenkamer Rotterdam in 2006. De lasten zijn iets lager uitgevallen dan begroot.

inkomsten



bijdrage gemeente Rotterdam

De rekenkamer is onderdeel van de gemeente Rotterdam. Naast haar activiteiten voor de gemeente Rotterdam heeft de rekenkamer ook nog de mogelijkheid om de rekenkamerfunctie bij andere gemeenten in te vullen. De daarbij gegenereerde inkomsten zijn extra en verlagen de uiteindelijke kosten voor de gemeente Rotterdam. De incidentele begrotingswijziging van € 44k is in deze post verwerkt.



bijdrage gemeente Barendrecht

Dit betreft de vergoeding van de gemeente Barendrecht ten behoeve van de uitoefening van de rekenkamerfunctie in Barendrecht. In 2014 zijn meer onderzoeksuren besteed dan begroot. In de realisatie is slechts een deel hiervan opgenomen (€ 52.078). Het verschil tussen de daadwerkelijke realisatie 2014 en de in 2014 gefactureerde bedragen (ad € 14.730) wordt in 2015 verantwoord.

**bijdrage gemeente Lansingerland**

Dit betreft de vergoeding van de gemeente Lansingerland ten behoeve van de uitoefening van de Rekenkamerfunctie in Lansingerland. In 2014 zijn is nagenoeg evenveel onderzoeksuren besteed als begroot. In de realisatie is slechts een deel hiervan opgenomen (€ 62.904). Het verschil tussen de daadwerkelijke realisatie 2014 en de in 2014 gefactureerde bedragen (ad € 5.398) wordt in 2015 verantwoord.

**bijdrage gemeente Capelle aan den IJssel**

Dit betreft de vergoeding van de gemeente Capelle aan den IJssel ten behoeve van de uitoefening van de rekenkamerfunctie in Capelle aan den IJssel. In 2014 is de gemeente Capelle aan den IJssel aangesloten bij de rekenkamerfunctie van de Rekenkamer Rotterdam. De opbrengst die hieruit voortvloeit was niet begroot, waardoor een hogere extra opbrengst is gerealiseerd.

overige inkomsten

De overige inkomsten betreffen extra gegenereerde inkomsten in verband met de detachering van een medewerker, verrichte werkzaamheden voor de Nederlandse Antillen en nagekomen baten in verband met voorgaande jaren.

resultaat

Het resultaat 2014 bedraagt € 71k positief. Dit wordt met name veroorzaakt door de hogere baten vanuit de gemeente Capelle aan den IJssel en de lager gerealiseerde kosten door het voeren van een sober beleid op de post goederen en diensten.

De rekenkamer heeft aan de gemeenteraad voorgesteld om dit resultaat toe te voegen aan de egaliseringsreserve van de rekenkamer. Medio 2015 zal de gemeenteraad hierover definitief beslissen.

6-3 balans**tabel 6 2: balans per 31 december 2014 (€)**

activa	2014	2013	passiva	2014	2013
vaste activa	98.250	148.000	vaste passiva	263.918	279.163
<i>materiële vaste activa</i>	98.250	148.000	<i>eigen vermogen</i>		
			bestemmingsreserves	165.668	131.163
			<i>vreemd vermogen</i>		
			langlopende schulden	98.250	148.000
vlottende activa	44.527	2.722.087	vlottende passiva	13.655	2.590.924
<i>kortlopende vorderingen</i>			<i>kortlopende schulden</i>		
debiteuren	35.514	195.253	bank-, girosaldi	0	2.475.932
overlopende activa	9.013	2.526.707	crediteuren	0	4.692
<i>liquide middelen</i>			overlopende passiva	13.655	110.300
kas-, bank-, girosaldi	0	127			
totaal activa	142.777	2.870.087	totaal passiva	277.573	2.870.087



6-4 toelichting op de balans

activa

materiële vaste activa

De materiele vaste activa betreft de investering van de renovatie en uitbreiding van de kantoorruimte aan de Meent (Minervahuis II). Eind 2006 is deze herhuisvesting afgerond en op de balans geactiveerd. In 2007 heeft de eerste afschrijving plaatsgevonden (10% van de aanschafwaarde).

debiteuren

Dit betreft de stand van de openstaande debiteuren (lees: openstaande verkoopfacturen) ultimo 2014.

overlopende activa

Eind 2014 is de bankrekening van de rekenkamer opgeheven en worden alle betalingen en ontvangsten via de bankrekeningen van het concern afgehandeld. De overlopende activa bevat daarom per ultimo 2014 geen vordering op het concern Rotterdam meer (zie ook de post "Bank-, girosaldi" onder de noemer "Vlottende passiva"). De overlopende activa bevat alleen posten als de vooruitbetaalde kosten voor huur gebouw en servicekosten.

kas-, bank-, girosaldi

Het saldo van de liquide middelen betreft het saldo van de kleine kas.

passiva

bestemmingsreserve

De bestemmingsreserve van de Rekenkamer Rotterdam bestaat uit een egalisatiereserve met als doel de continuïteit van de onderzoeken te waarborgen. De reserve kent een maximum van € 250k.

Bij de jaarrekening 2014 is voorgesteld aan de gemeenteraad om het positieve resultaat van de rekenkamer toe te voegen aan de reserve.

langlopende schulden

De langlopende schulden betreffen de financiering van de materiele vaste activa.

bank- en girosaldi

Zie voor uitleg de post "Overlopende activa" onder de noemer "Vlottende activa".

crediteuren

De overige schulden betreffen de stand van de openstaande crediteuren ultimo 2014.

overlopende passiva

De overlopende passiva betreft de overlopende kosten (kosten m.b.t. 2014 waarvoor een factuur in 2015 is ontvangen c.q. zal worden ontvangen).

**6-5 verrekening 2014**

Directeur en medewerkers van de rekenkamer zijn aangesteld bij de gemeente Rotterdam. Hun salaris en overige kosten (kantoorkosten e.d.) komen in eerste instantie ten laste van het budget van de Rekenkamer Rotterdam. Alle kosten die gemaakt worden voor de Rekenkamer Barendrecht, Rekenkamer Lansingerland of Rekenkamer Capelle aan den IJssel worden vervolgens aan de betreffende gemeenten doorberekend.

In de begroting van de Rekenkamer Rotterdam staat het volledige budget wat in Barendrecht, Lansingerland en Capelle aan den IJssel beschikbaar is voor de rekenkamer als verwachte inkomsten vermeld. De jaarrekening vermeldt alleen het bedrag dat in 2014 daadwerkelijk in rekening is gebracht in verband met de gemaakte kosten. Voor de berekening hiervan wordt gebruik gemaakt van drie kostensoorten:

- een basisbedrag dat de algemene kosten dekt (bestuurlijk overleg, jaarplan, jaarverslag etc.). De hoogte van dit basisbedrag is gerelateerd aan het aantal inwoners van de betreffende gemeente;
- kosten voor externe inhuur ten behoeve van het onderzoek bij de betreffende gemeente op basis van werkelijke kosten;
- er wordt een uurtarief in rekening gebracht voor het onderzoek bij de betreffende gemeente. Daartoe zijn in een kostenverdeelstaat alle kosten behoudens bovenstaande (maar inclusief ondersteuning en eventuele stagiaires) omgeslagen naar het totaal voor onderzoek beschikbare uren van de directeur, teamleiders en (senior) onderzoekers.

tabel 6 3: uurtarief (€)

functie	2012	2013	2014
directeur	208,5	215	220
teamleider	151,5	158	160
senior onderzoeker	108,5	114	112
onderzoeker	94,5	99,5	99

**6-5-1 Rekenkamer Barendrecht**

In 2014 is het onderzoek naar de decentralisatie jeugdzorg afgerond en is een onderzoek naar aanbestedingen gestart. Voor de onderzoeken in 2014 zijn door de Rekenkamer Barendrecht de volgende bedragen begroot en gerealiseerd.

tabel 6 4: begroting en realisatie Rekenkamer Barendrecht (in €)

jaar	begroot	gerealiseerd	resultaat
2013	60.000	73.864	-13.864
2014	60.000	60.000	0



De mate waarin de begroting wordt uitgeput, is afhankelijk van het aantal onderzoeksdagen dat de Rekenkamer Barendrecht feitelijk realiseert in het begrotingsjaar. Door verschillen in omvang en diepgang, maar ook omdat onderzoeken anders lopen dan gepland, zal de realisatie vrijwel altijd afwijken van de begroting en zal er budget overblijven of tekort zijn. Om die reden beschikt de Rekenkamer Barendrecht over een egalisatiereserve met een maximale omvang van 40% van het budget. Is dit maximum bereikt, dan vloeit het resultaat terug naar de algemene middelen. In onderstaande tabel zijn de mutaties in de reserves weergegeven voor de periode 2006-2014.

tabel 6 5: ontwikkeling reserves Rekenkamer Barendrecht (€)

jaar	beginsaldo	mutatie	eindsaldo
2006	-	-	25.414
2007	25.414	-25.414	0
2008	0	+16.000	16.000
2009	16.000	+16.191	32.191
2010	32.191	+2.745	34.936
2011	34.936	-23.435	11.501
2012	11.501	+11.107	22.608
2013	22.608	-13.864	8.744
2014	8.744	0	8.744

In onderstaande tabel is gespecificeerd welke bedragen door de Rekenkamer Rotterdam zijn gefactureerd voor onderzoek in 2014 ten behoeve van de Rekenkamer Barendrecht. De gefactureerde bedragen betreffen de gerealiseerde uren over 2014. Van het totaal gerealiseerde bedrag is € 6.807,50 niet in het resultaat 2014 van de Rekenkamer Barendrecht opgenomen. Dit zal in het resultaat over 2015 verantwoord worden.

tabel 6 6: Rekenkamer Barendrecht, gefactureerde bedragen (€)

	uren	bedrag	gem. uurtarief
jongerencentrum	490	52.445,75	107,03
decentralisatie jeugdzorg	179,50	20.534,50	114,40
aanbestedingen	397	41.139,00	103,62
basisbedrag 2014	-	5.134,00	-
totaal	576,50	66.807,5	



6-5-2 Rekenkamer Lansingerland

In 2014 zijn twee onderzoeken uitgevoerd. De quick scan civiele kunstwerken is afgerond in juli 2014. De review doelmatigheid onderwijsmiddelen is begin januari 2015 gepubliceerd. Daarnaast is eind 2014 de voorbereiding van een onderzoek naar het accommodatiebeleid gestart. Voor het onderzoek in 2014 zijn door de Rekenkamer Lansingerland de volgende bedragen begroot en gerealiseerd.

**tabel 6 7: begroting en realisatie Rekenkamer Lansingerland (in €)**

jaar	begroot	gerealiseerd	resultaat
2013	84.750	87.502	-2.752
2014	69.120	57.662	11.458

De mate waarin de begroting wordt uitgeput, is afhankelijk van het aantal onderzoeksdagen dat de Rekenkamer Lansingerland feitelijk realiseert in het begrotingsjaar. Door verschillen in omvang en diepgang, maar ook omdat onderzoeken anders lopen dan gepland, zal de realisatie vrijwel altijd afwijken van de begroting en zal er budget overblijven of tekort zijn. Om die reden beschikt de rekenkamer over een egalisatie-reserve met een maximale omvang van 40% van het budget. Is dit maximum bereikt, dan vloeit het resultaat terug naar de algemene middelen. In onderstaande tabel zijn de mutaties in de reserves weergegeven voor de periode 2007-2014.

tabel 6 8: ontwikkeling reserves Rekenkamer Lansingerland (€)

jaar	beginsaldo	mutatie	eindsaldo
2007	-	-	30.000
2008	30.000	+375	30.375
2009	30.375	-12.313	18.062
2010	18.062	+1.050	19.112
2011	19.112	13.708	32.820
2012	32.820	-2.533	30.287
2013	30.287	-2.902	27.385
2014	27.385	0	27.385

In de volgende tabel is gespecificeerd welke bedragen door de Rekenkamer Rotterdam zijn gefactureerd voor onderzoek in 2014 ten behoeve van de Rekenkamer Lansingerland. De gefactureerde bedragen betreffen de gerealiseerde uren over 2014. Van het totaal gerealiseerde bedrag is € 10.640,02 niet in het resultaat van de Rekenkamer Lansingerland opgenomen. Dit zal in het resultaat over 2015 verantwoord worden.

tabel 6 9: Rekenkamer Lansingerland, gefactureerde bedragen (€)

	uren	bedrag	gem. uurtarief
civiele kunstwerken	231,75	25.921,75	111,85
onderwijsmiddelen	251,00	29.735,50	118,47
accomodatiebeleid	55,5	6.521,00	117,50
basisbedrag	2014	-	6.124,00
totaal	538,25	68.302,25	-



6-5-3 Rekenkamer Capelle aan den IJssel

In 2014 is een onderzoek naar aanbestedingen zorg en welzijn gestart. Voor het onderzoek in 2014 zijn door de Rekenkamer Capelle aan den IJssel de volgende bedragen begroot en gerealiseerd.

tabel 6 10: begroting en realisatie Rekenkamer Capelle aan den IJssel (€)

jaar	begroot	gerealiseerd	resultaat
2014	45.000	25.932	-19.068

In de volgende tabel is gespecificeerd welke bedragen door de Rekenkamer Rotterdam zijn gefactureerd voor onderzoek in 2014 ten behoeve van de Rekenkamer Capelle aan den IJssel.

tabel 6 11: Rekenkamer Lansingerland, gefactureerde bedragen (€)

	uren	bedrag	gem. uurtarief
aanbestedingen	196,00	25.932,00	132,31
totaal		25.932,00	



7 onderzoeksplannen 2015

7-1 inleiding

Dit hoofdstuk geeft een toelichting op de nieuwe onderzoeken die de Rekenkamers Rotterdam, Barendrecht, Lansingerland en Capelle aan den IJssel in 2015 zullen starten.



7-2 Rekenkamer Rotterdam – nieuwe onderzoeken 2015

inkoop, aanbestedingen en integriteit

Dit onderzoek betreft een vervolg op het in maart 2015 te publiceren onderzoek naar integriteitsrisico's bij subsidieverlening. Het heeft dezelfde vraagstelling, maar dan gericht op inkoop- en aanbestedingsprocessen. De opzet zal maart /april 2015 naar de raad worden verzonden en publicatie wordt verwacht na de zomer van 2015.

meetbare doelen

Net als vorige jaren zal het jaarverslag van de gemeente Rotterdam een verantwoording over de collegetargets bevatten. Vooralsnog zal de rekenkamer ook in 2015 deze verantwoording controleren, wat zal leiden tot een rekenkamerbrief in de eerste helft van 2015.

effecten reorganisatie en krimp

In dit onderzoek zal gekeken worden wat de gevolgen zijn van de reorganisatie en de daarmee samenhangende concernvorming en krimp van de formatie. Enerzijds betreft het hier het al dan niet realiseren van bijvoorbeeld financiële taakstellingen. Anderzijds kunnen er ook gevolgen zijn voor de kwaliteit van de dienstverlening aan burgers. Beide aspecten zullen in het onderzoek worden meegenomen. Het betreft een relatief groot onderzoek dat zal starten in de eerste helft van 2015 en begin 2016 tot publicatie zal leiden.

maatschappelijk vastgoed

In dit onderzoek zal de rekenkamer zich richten op het leegstaande maatschappelijk vastgoed van de gemeente, waarbij de aandacht uitgaat naar de kwaliteit van het beleid (afstoten of herbestemmen, beheer en onderhoud) ten aanzien van dergelijke panden. Het onderzoek start rond de zomer van 2015. Publicatie is voorzien rond de zomer van 2016.

effecten armoedebeluid

Dit onderzoek zal gericht zijn op de resultaten van de in het armoedebeluid getroffen activerende maatregelen (en dus niet de inkomensondersteunende maatregelen), alsook het bereik en effect van deze maatregelen bij de doelgroep. Het onderzoek start na de zomer van 2015 en zal in de eerste helft van 2016 worden gepubliceerd.



Rekenkamers

ROTTERDAM, BARENDRECHT, LANSINGERLAND EN CAPELLE AAN DEN IJSSEL





maatschappelijke opvang

De rekenkamer houdt in overweging of zij een onderzoek gaat doen naar de (maatschappelijke) kosten en baten van maatschappelijke opvang. De geldende beleidskaders zijn afgelopen en het is vooralsnog niet duidelijk of er een nieuw meerjarig beleidskader komt. Als dat er eventueel komt, zal de rekenkamer bekijken of een ex ante evaluatie van de te verwachten effecten wenselijk is.



7-3 Rekenkamer Barendrecht – nieuw onderzoek 2015

BAR

De rekenkamer zal in 2015 een onderzoek naar het functioneren en presteren van de BAR-organisatie uitvoeren. Hierbij zal onder meer worden gekeken naar de effecten van de samenwerking op de kwaliteit van de dienstverlening en naar de bemensing van de organisatie. Ook zal de vraag aan de orde komen of de meer strategische doelstellingen van de BAR-samenwerking worden gerealiseerd. Na overleg tussen de rekenkamer, college en de commissie Planning & Control zal het college extra middelen voor dit onderzoek aan de rekenkamer toekennen. Het onderzoek start in april 2015 en zal nog dit jaar tot publicatie leiden.

centrumontwikkeling

In het najaar zal de rekenkamer een onderzoek starten naar de centrumontwikkeling. In het onderzoek zal gekeken worden naar de besluitvorming in de afgelopen jaren in het licht van de vertragingen in de ontwikkeling. De publicatie van het onderzoek is voorzien in de eerste helft van 2016.



7-4 Rekenkamer Lansingerland – nieuwe onderzoeken 2015

accommodatiebeleid

Met dit onderzoek beoogt de rekenkamer na te gaan wat de effecten zijn van de tariefsverhoging van huur van gemeentelijke sportaccommodaties en andere recente ontwikkelingen in het gemeentelijk sportaccommodatiebeleid op de vitaliteit van sportverenigingen. Aanleiding voor dit onderzoek vormde een verhoging van de tarieven van gemeentelijke sportaccommodaties, waartoe medio 2014 is besloten door de gemeenteraad. Op 3 februari 2015 heeft de rekenkamer de onderzoeksopzet naar de gemeenteraad gestuurd. Voor dit onderzoek zal een aantal sportverenigingen worden gevraagd een lijst met vragen te beantwoorden. Tevens zullen interviews worden gehouden en documenten worden bestudeerd. Het onderzoek bevindt zich in de uitvoerende fase. Naar verwachting zullen de onderzoeksresultaten in het voorjaar van 2015 worden gepubliceerd.

aanbesteding en inkoop 3D

In het kader van de nieuwe taken van de gemeente op het gebied van de Participatiewet, de Wet maatschappelijke ondersteuning en de jeugdzorg koopt de gemeente diverse producten en diensten in of besteedt zij deze aan. De rekenkamer zal een onderzoek verrichten naar de wijze waarop deze processen zijn ingericht en uitgevoerd (hoe is de gunning verlopen), naar de gevraagde producten en diensten (worden de juiste zaken gevraagd in het licht van de beleidsdoelstellingen) en naar het contractbeheer (hoe wordt toegezien op de levering van gevraagde prestaties). Het onderzoek start in het voorjaar van 2015 en zal voor het eind van het jaar worden gepubliceerd.



7-5 Rekenkamer Capelle aan de IJssel – nieuw onderzoek 2015

aanbestedingen zorg en welzijn – deel 2

De lessen voor het bewaken van prestatieafspraken in het sociaal domein die kunnen worden getrokken uit deel 1 van het onderzoek naar de aanbestedingen zorg en welzijn neemt de rekenkamer mee in deel 2. Dat tweede deelonderzoek start in maart 2015 en zal zich richten op prestatie-indicatoren die ontwikkeld worden in het kader van de drie decentralisaties in het sociaal domein. Het gaat daarbij om de vraag of de inhoud van de overeenkomsten die de gemeente bij de invoering van die decentralisaties heeft gesloten voldoende aansluit bij de prestaties die de gemeente beoogt. Het streven is om deel 2 van het rapport voor de zomer van 2015 te publiceren.

rendement WWB

In dit onderzoek zal een beoordeling worden gegeven van het rendement van diverse maatregelen om het volume en de lasten van de uitkeringen op grond van de Wet Werk en Bijstand (WWB) te beheersen. Te denken valt aan bijvoorbeeld re-integratiemaatregelen van de stichting Capelle Werkt, instroom beperkende maatregelen of fraudemaatregelen. De vraag is of deze maatregelen een aannemelijke en substantiële bijdrage leveren aan de beheersing van de WWB-lasten en het bijstandsvolume. Het onderzoek start begin 2015 met het opstellen van een opzet. Het onderzoek zal even na de zomer van 2015 tot een rapportage aan de raad leiden.

bijlagen



bijlagen

bijlage 1 publicaties

rapporten



Rekenkamer Rotterdam

- brief onderzoek gemeenteraadsverkiezingen, 20 maart 2014.
- kind van de rekening, onderzoek naar borging beleid kindvriendelijke wijken, 10 april 2014
- zorg om jeugd, risico's invoering decentralisatie jeugdzorg, 23 september 2014
- brief beoordeling targets collegeprogramma, 25 september 2014
- gemodder in de polder, onderzoek naar gebiedsontwikkeling Oranjevuitenpolder en Bonnenpolder, 12 november 2014



Rekenkamer Barendrecht

- zorg voor morgen, quick scan financiële risico's decentralisatie jeugdzorg, 23 april 2014



Rekenkamer Lansingerland

- quick scan civiele kunstwerken, 14 juli 2014
- review doelmatigheid onderwijsmiddelen, 7 januari 2015



overige publicaties 2014

- jaarverslag 2013 – onderzoeksplannen 2014, Rekenkamers Barendrecht, Lansingerland en Rotterdam, 31 maart 2014

artikelen 2014

- artikel K. de Waijer en R. Willemse, 'Risicoanalyse als vorm van ex-ante-rekenkameronderzoek', TPC, nummer 6 2014
- estafettecolumn, N. Kuijpers, Auditmagazine, nummer 4 2014



bijlage 2 financiële reserve Rotterdam

Onderstaande tabel geeft inzicht in de opbouw (toevoegingen en onttrekkingen) van de bij de jaarrekening 1999 ingestelde reserve.

tabel 7-2: opbouw reserves 2000-2013 (€)

	onttrekking	toevoeging	saldo
stand 31 december 1999			87.536
onttrekking 2000	37.616		
stand 31 december 2000			49.920
toevoeging 2001		36.639	
stand 31 december 2001			86.559
toevoeging 2002		58.592	
stand 31 december 2002			145.151
onttrekking 2003	50.870		
stand 31 december 2003			94.281
onttrekking 2004	85.771		
stand 31 december 2004			8.510
toevoeging 2005		93.182	
stand 31 december 2005			101.692
onttrekking 2006	37.000		
stand 31 december 2006			64.692
toevoeging 2007		58.000	
stand 31 december 2007			122.692
onttrekking 2008		57.000	
stand 31 december 2008			65.692
toevoeging 2009	76.000		
stand 31 december 2009			141.692
toevoeging 2010		0	
stand 31 december 2010			141.692
toevoeging 2011		52.471	
stand 31 december 2011			194.163
toevoeging 2012*		63.000	
stand 31 december 2012			131.163
toevoeging 2013	34.505		
stand 31 december 2013			165.668
toevoeging 2014**	0		
stand 31 december 2014			165.668

* € 21 afrondingsverschil

** Bij de jaarrekening 2014 is voorgesteld om het positieve resultaat van de rekenkamer toe te voegen aan de reserve van de rekenkamer. Daar de gemeenteraad hierover nog moet beslissen is dit bedrag nog niet toegevoegd aan de reserve

de rekenkamers

doel

De rekenkamer onderzoekt de doelmatigheid, de doel-treffendheid en de rechtmatigheid van het beleid, het financieel beheer en de organisatie van het gemeente-bestuur. De rapporten van de rekenkamer zijn een aanknopingspunt voor het bestuur om rekenschap af te leggen aan de burgers.

positie

De rekenkamer is een onafhankelijk orgaan binnen de gemeente. Haar taken en bevoegdheden staan in de Gemeentewet en de verordening Rekenkamer Rotterdam, Rekenkamer Barendrecht, Rekenkamer Lansingerland en Rekenkamer Capelle aan den IJssel. Zij bepaalt zelf wat en hoe zij onderzoekt en waarover zij rapporteert. Wel kunnen de raad en het college van B en W de rekenkamer om een onderzoek verzoeken. De rekenkamer stuurt hen jaarlijks haar onderzoeksplan en jaarverslag toe.

onderzoek

Het onderzoeksterrein strekt zich uit over alle organen (raad, B en W, commissies en burgemeester) en diensten van de gemeente. Ook kan de rekenkamer onderzoek doen bij gemeenschappelijke regelingen waar de gemeente aan deelneemt, bij NV's en BV's waar de gemeente meer dan 50% van de aandelen in bezit heeft en bij instellingen die een grote subsidie, lening of garantie van de gemeente hebben ontvangen. De onderzoeken worden uitgevoerd door het bureau van de rekenkamer.

publicaties

Het onderzoek resulteert in openbare rapporten die ter behandeling aan de raad worden aangeboden. Zij bevatten tevens de reacties van de onderzochte organen en instellingen op de eerder toegezonden voorlopige onderzoeksresultaten, conclusies en aanbevelingen (wederhoor). Bij kleine onderzoeken of studies met een beperkte reikwijdte doen we de onderzochte organen of instellingen en de raad de conclusies in een openbare brief direct ter kennisname toekomen. Ten slotte publiceert de rekenkamer op basis van haar onderzoek ook hand-reikingen en worden medewerkers aangemoedigd om artikelen te publiceren.

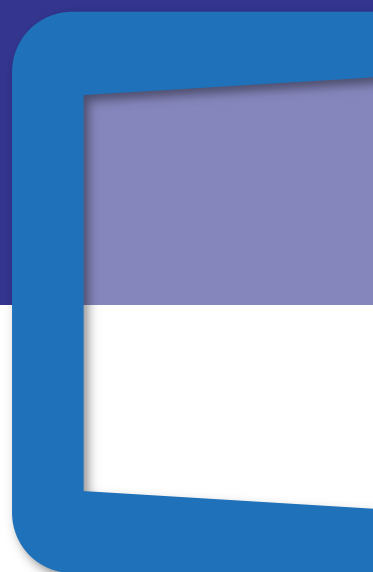
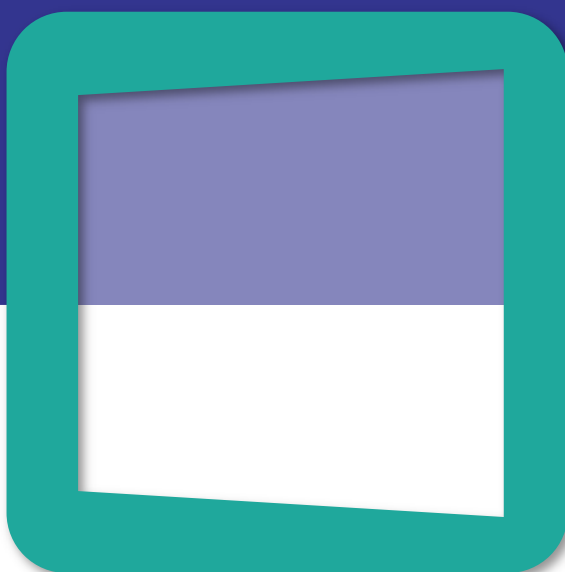


Rekenkamers Rotterdam, Barendrecht, Lansingerland en Capelle aan den IJssel

Postbus 70012
3000 KP Rotterdam

telefoon
010 - 267 22 42

info@rekenkamer.rotterdam.nl
www.rekenkamer.rotterdam.nl



fotografie
Google maps
Nely van Houwelingen
Marketing Rotterdam

basisontwerp, lay-out
DEWERF.com, Zuid-Beijerland

uitgave
Rekenkamer Rotterdam
maart 2015

ISBN/EAN:
978-90-76655-82-6