

■■■■■■■■■■  
*Uitsluitend per email verzonden*

**datum**    **ons kenmerk**  
29-6-2026    RR/26.32/SK/JW/CL

**pagina**    **betreft**  
1 van 7    Woo-verzoek integriteit

Geachte ■■■■■■■■,

In uw verzoek van 15-05-2026, door mij ontvangen op 18-05-2026, heeft u de Rekenkamer Rotterdam gevraagd informatie openbaar te maken inzake integriteit gemeente Rotterdam, de opvolging van het Rekenkamerrapport Ambtelijke integriteit, de motie "Vertrouwen is goed, controle is beter" en de verkenning die heeft geleid tot het besluit om geen vervolgonderzoek uit te voeren.

Op 9-6-2026 heeft u bericht ontvangen dat de beoordeling van uw verzoek is uitgesteld tot uiterlijk 29-6-2026 omdat de betrokken belanghebbenden zijn gevraagd binnen twee weken hun zienswijze te geven over de voorgenomen openbaarmaking van de door u gevraagde informatie.

Hierbij laat ik u mijn besluit weten op uw verzoek. Ik heb besloten gedeeltelijk aan uw verzoek tegemoet te komen. In dit besluit leest u hoe ik tot deze afweging ben gekomen.

### **1. Wettelijk kader**

Ik behandel uw verzoek als een verzoek op grond van de Wet open overheid (Woo).

### **2. Proces**

Op 21-5-2026 heeft u bericht gehad dat uw verzoek in goede orde is ontvangen (kenmerk RR 26.05.07). Over dit verzoek heeft u op 22-5-2026 gesproken met de Rekenkamer Rotterdam. Tijdens dat gesprek is onder andere stilgestaan bij uw suggesties voor zoektermen. Afgesproken is dat de Rekenkamer zich bij de zoekactie toespitst op de zoekterm integriteit en op de uitgevoerde verkenning die heeft geleid tot het besluit geen vervolgonderzoek uit te voeren.

Voor de beoordeling van uw verzoek geldt een beslistermijn van vier weken, met de mogelijkheid van een eenmalige verdaging van twee weken. Een deel van de aangetroffen informatie betreft documentatie van derden (de gemeente Rotterdam en correspondentie met medewerkers van de gemeente). Aan de gemeente is een zienswijze gevraagd. Vanwege de daarvoor gestelde termijn is aan u op 9-6-2026 bericht dat de beslistermijn twee weken is opgeschort.

### **3. Inventarisatie documenten**

De rekenkamer heeft geïnventariseerd welke door u gevraagde informatie aanwezig is. Alle aangetroffen documenten in de projectmap 'Verkenning opvolging integriteit' zijn opgenomen in de inventarisatielijst. Daarnaast zijn alle emails vanaf 1 januari 2023 van betrokken medewerkers bij de verkenning

doorzocht met de zoekterm 'integriteit'. Deze emails zijn eveneens opgenomen in de inventarisatielijst. Tot slot is gezocht naar correspondentie via WhatsApp, SMS of vergelijkbare digitale media op telefoons bij betrokken medewerkers. Hierin is geen correspondentie aangetroffen.

In totaal zijn 69 documenten aangetroffen. De documenten zijn genoemd in de inventarislijst in bijlage 1 bij deze brief. In deze brief wordt vanaf nu verwezen naar de nummers op de inventarislijst, zodat voor u duidelijk is wat ik per document heb besloten en waarom ik dat heb besloten.

De Woo is niet van toepassing op documenten die al openbaar zijn. Een aantal documenten is reeds openbaar en staat op de inventarislijst als zodanig aangemerkt.

#### **4. Zienswijze**

Wij hebben de gemeente als belanghebbende in de gelegenheid gesteld haar mening te geven over de documenten die we (gedeeltelijk) openbaar willen maken. Door middel van een zienswijze heeft zij verzocht nog enige aanvullende persoonsgegevens te lakken. Daarnaast heeft zij verzocht een toegezonden integriteitsrapportage en een samenvatting daarvan (documenten 30 en 31) niet openbaar te maken. De feiten, functies, gebeurtenissen en context zijn zo specifiek dat betrokkenen ondanks anonimisering herkenbaar blijven. De gemeente beroept zich op bescherming van de persoonlijke levenssfeer (sub e Woo).

De ingediende zienswijze is betrokken in de afweging van belangen die aan het besluit ten grondslag ligt. Het bezwaar op het vrijgeven van document 30 en 31 is overgenomen. Ook zijn enige aanvullende persoonsgegevens gelakt.

#### **5. Besluit**

Een deel van de door u gevraagde informatie maak ik openbaar. In bijlage 1 is op de inventarislijst bij deze documenten aangegeven dat ze volledig openbaar worden gemaakt. Een deel van de documenten maak ik gedeeltelijk openbaar, met uitzondering van de persoonsgegevens en de persoonlijke beleidsopvattingen die daarin staan. Deze zijn zwart gelakt. Op de inventarislijst staat bij deze documenten aangegeven dat de uitzonderingsgronden 5.2 persoonlijke beleidsopvattingen en/of 5.1, lid 2, onder e van de Woo (persoonsgegevens) zijn toegepast.

Tot slot maak ik een deel van de door u gevraagde informatie niet openbaar. Op deze informatie is een uitzonderingsgrond van de Woo van toepassing (artikel 5.1, lid 2, d.) of hiervoor geldt een bijzondere openbaarmakingsregeling (op grond van artikel 8.8 van de Woo). Dit is op de inventarislijst aangegeven.

#### **6. Toelichting op inventarislijst**

Op de inventarislijst is opgenomen welke documenten gedeeltelijk of niet openbaar worden gemaakt. Per document is vermeld welke uitzonderingsgronden eventueel van toepassing zijn. Deze licht ik hieronder toe.

##### *Gemeentewet is van toepassing*

De Woo is van toepassing, tenzij er een specifiek regime voor openbaarmaking is vastgesteld in een bijzondere wet. Dit is geregeld in artikel 8.8 Woo en de bijlage bij dit artikel. De bijlage bepaalt dat de artikelen 3.1, 3.3, 4.1, 5.1 (eerste, tweede en vijfde lid) en 5.2 Woo niet van toepassing zijn op de bepalingen van artikel 185, eerste, derde en zesde lid van de Gemeentewet. Deze artikelen betreffen de openbaarmaking van de conceptrapporten van de rekenkamer. De rekenkamer maakt haar rapporten openbaar op basis van artikel 185, zesde lid, van de Gemeentewet en niet op grond van de Woo. In deze

rapporten legt de rekenkamer haar bevindingen en oordelen vast, met uitzondering van gegevens en bevindingen die vanwege hun vertrouwelijke aard niet openbaar mogen worden gemaakt, zoals bepaald in artikel 185, eerste lid, van de Gemeentewet.

In dit geval betreffen het opgestelde documenten met concept bevindingen (documenten 26, 36 en 68). Hierop heeft nog geen ambtelijke verificatie plaatsgevonden. Het is van belang dat in de fase van onderzoek, inclusief de processen van wederhoor de ambtelijke organisatie en de rekenkamer in een vertrouwelijke sfeer onderling informatie en opvattingen kunnen uitwisselen. Het openbaarmakingsregime van de Gemeentewet regelt de vertrouwelijkheid en heeft voorrang op het openbaarmakingsregime van de Woo. Ik maak gegevens en bevindingen uit beide documenten daarom niet openbaar. De definitieve analyse is openbaar en bevat ook de geverifieerde feiten en de niet vertrouwelijke gegevens en bevindingen. Daarmee kan ook zonder openbaarmaking van de concept bevindingen het publieke debat plaatsvinden.

#### *Inspectie, controle en toezicht door bestuursorganen*

Verslagen van gesprekken met de ambtelijke organisatie maak ik niet openbaar (documenten 34 en 35). De relatieve uitzonderingsgrond van de Woo, artikel 5.1, lid 2, d. is van toepassing. De rekenkamer hanteert als controlerend bestuursorgaan van de gemeente een werkwijze waarbij aan geïnterviewden vertrouwelijkheid wordt toegezegd. Deze vertrouwelijkheid is van belang, omdat geïnterviewde personen vrijuit moeten kunnen spreken over zaken die voor het onderzoek relevant kunnen zijn. De rekenkamer is van mening dat openbaarmaking van gespreksverslagen kan leiden tot minder bereidwilligheid om mee te werken of terughoudendheid in het delen van informatie bij toekomstige gesprekspartners. Dit kan leiden tot belemmering van het uitvoeren van de toezichttaak van de rekenkamer. In dit kader is ook de uitspraak relevant van de afdeling bestuursrechtspraak van de Raad van State van 11 juli 2018 (ECLI:NL:RVS:2018:2337) en de uitspraak van de rechtbank Midden-Nederland van 21 april 2017 (ECLI:NL:RBMNE:2017:2253).

#### *De eerbiediging van de persoonlijke levenssfeer*

Op grond van de Woo, artikel 5.1, lid 2, aanhef en e, blijft het openbaar maken van informatie ingevolge deze wet achterwege voor zover het belang daarvan niet opweegt tegen de eerbiediging van de persoonlijke levenssfeer. Het gaat in de aangetroffen documenten om persoonsgegevens van betrokkenen, die (indirect) te herleiden zijn tot een persoon zoals namen, emailadressen en telefoonnummers. Ik vind het in dit geval belangrijk dat de identiteit van betrokkenen niet bekend wordt, omdat dit zijn of haar privacy kan schenden. De bescherming van dit belang vind ik zwaarder wegen dan het belang bij openbaarmaking van de informatie.

#### *Persoonlijke beleidsopvattingen*

Artikel 5.2 eerste lid Woo bepaalt dat over de persoonlijke beleidsopvattingen die in het kader van intern beraad zijn gedaan, geen informatie wordt verstrekt. Dit artikel beoogt dat de rekenkamermedewerkers onderling ongestoord informatie en opvattingen kunnen uitwisselen. Het gaat om tekstpassages waarin voorstellen staan en dus persoonlijke beleidsopvattingen ten behoeve van intern beraad (documenten 47, 48 en 67).

## **7. Wijze van openbaarmaking en publicatie**

De documenten zijn per e-mail naar u opgestuurd. Uw verzoek en dit besluit publiceren wij geanonimiseerd op [www.rekenkamer.rotterdam.nl](http://www.rekenkamer.rotterdam.nl).

## 8. Vragen

Als u vragen heeft over de afhandeling van uw verzoek, dan kunt u contact met ons opnemen via [info@rekenkamer.rotterdam.nl](mailto:info@rekenkamer.rotterdam.nl).

Met vriendelijke groet,



Prof. dr. S.J. (Sjoerd) Keulen  
Directeur

## **Bezwaar**

Niet eens met deze beslissing?

Dan kunt u, of een andere belanghebbende, een bezwaarschrift indienen. Dit moet binnen zes weken na de bekendmaking van het besluit. U stuurt het bezwaarschrift naar:

Rekenkamer Rotterdam  
Meent 94  
3011 JP ROTTERDAM

In het bezwaarschrift moet in ieder geval staan:

- uw naam, adres en handtekening;
- uw telefoonnummer zodat contact met u opgenomen kan worden om samen met u te bespreken wat de beste aanpak van uw bezwaarschrift is;
- de datum waarop u bezwaar maakt;
- een omschrijving van het besluit waartegen u bezwaar maakt;
- de reden(en) van uw bezwaar.

Na ontvangst informeert de rekenkamer u over de manier waarop zij uw bezwaarschrift gaat behandelen.

## Bijlage: inventarislijst

nr	documentnaam	datum (bij email)	Besluit	Op grond van
1	2024-008 Side letter management incl reactie.pdf		gedeeltelijk openbaar	5.2 lid 2 e persoonlijke levenssfeer
2	2024-022 Side letter incl reactie management.pdf		gedeeltelijk openbaar	5.2 lid 2 e persoonlijke levenssfeer
3	20240624 aanbevelingen 1 en 2 rekenkamer.pdf		gedeeltelijk openbaar	5.2 lid 2 e persoonlijke levenssfeer
4	20241011 Voorstel maatregel 14 actieplan 2.pdf		gedeeltelijk openbaar	5.2 lid 2 e persoonlijke levenssfeer
5	2025-014 Sideletter definitief.pdf		gedeeltelijk openbaar	5.2 lid 2 e persoonlijke levenssfeer
6	20250501 Protocol Ongewenste Omgangsvormen.pdf		openbaar	
7	20250527 Gedragscode 2025.pdf		openbaar	
8	20260119 concept onderzoeksprotocol Integriteit en Misstand.pdf		openbaar	
9	20260120 Concept Meldregeling.pdf		openbaar	
10	Digitale kick off aanbod Fijn en veilig samenwerken HRO-C.msg		gedeeltelijk openbaar	5.2 lid 2 e persoonlijke levenssfeer
11	Ongedateerd Aanbevelingen rekenkamer integriteit.pdf		gedeeltelijk openbaar	5.2 lid 2 e persoonlijke levenssfeer
12	Ongedateerd Flyer nazorg.pdf		openbaar	
13	Screenshot webportaal en meldpunt.jpg.png		openbaar	5.2 lid 2 e persoonlijke levenssfeer
14	side letter 2023-013 BRP huisbezoeken.pdf		gedeeltelijk openbaar	5.2 lid 2 e persoonlijke levenssfeer
15	side letter 2023-019 Diefstal uit noodkas.pdf		gedeeltelijk openbaar	5.2 lid 2 e persoonlijke levenssfeer
16	20240215 Gem Rdam Motie Controle is beter.pdf		is al openbaar	
17	20250219 Gem Rdam Afdoening toezeggingen.pdf		is al openbaar	
18	20250219 Gem Rdam Bijlage 2 Afwegingskader maatregelen.pdf		is al openbaar	
19	20250318 Gem Rdam Opvolging aanbevelingen.pdf		is al openbaar	
20	20250429 Gem Rdam brief bewoners (z)onderdakwoning.pdf		is al openbaar	
21	20250501 Gem Rdam Jaarverslag ambt integriteit 2024.pdf		is al openbaar	
22	20250923 Gem Rdam Collegebrief fraude (Z)onderdak.pdf		is al openbaar	
23	20251014 Gem Rdam Collegebrief (anonieme) meldingen.pdf		is al openbaar	
24	20260122 Gem Rdam Annotatie ambt integriteit.pdf		is al openbaar	
25	20260122 Gem Rdam Commissievergadering Ambt Integriteit.pdf		is al openbaar	
26	20260209 analyse hoofdlijnen integriteit v2.docx		niet openbaar	Gemeentewet van toepassing
27	20241114 OBI Meldingsbereidheid ongewenst gedrag.pdf		openbaar	
28	20251125 PWC Jaarrekeningcontrole 2025.pdf		is al openbaar	
29	20251127 Gemeente Adam bestuurlijke reactie.pdf		is al openbaar	
30	20241025 Berenschot sociale veiligheid hro.pdf		niet openbaar	
31	20241128 Berenschot samenvatting sociale veiligheid.pdf		niet openbaar	
32	20250924 Ombudsman Rdam (Z)onder dak woningen.pdf		is al openbaar	
33	20260114 Ombudsman Rdam brief integriteit.pdf		is al openbaar	
34	20260112 Verslag werkbezoek met [naam]. docx		Niet openbaar	5.1 lid 2 d inspectie
35	20260302 Verslag gesprek [naam] - RR.docx		Niet openbaar	5.1 lid 2 d inspectie
36	20260303 Invalshoek onderzoek Integriteit.docx		Niet openbaar	Gemeentewet van toepassing
37	202311 Rekenkamer Rdam ambt integriteit.pdf		is al openbaar	
38	2024 Rekenkamer Brief mbt motie Roskam.pdf		is al openbaar	
39	Brief integriteit	14-4-2026	Gedeeltelijk openbaar	5.2 lid 2 e persoonlijke levenssfeer
40	RE: Brief integriteit	1-4-2026	Gedeeltelijk openbaar	5.2 lid 2 e persoonlijke levenssfeer
41	RE: Brief integriteit (1)	1-4-2026	Gedeeltelijk openbaar	5.2 lid 2 e persoonlijke levenssfeer
42	RE: Brief integriteit (2)	31-3-2026	Gedeeltelijk openbaar	5.2 lid 2 e persoonlijke levenssfeer
43	RE: 260330 Brief raad motie integriteit	27-3-2026	Gedeeltelijk openbaar	5.1 lid 2 e persoonlijke levenssfeer
44	Re: Integriteit	24-3-2026	Gedeeltelijk openbaar	5.1 lid 2 e persoonlijke levenssfeer
45	Re: Concept raadsbrief over motie integriteit	23-3-2026	Gedeeltelijk openbaar	5.2 lid 2 e persoonlijke levenssfeer
46	RE: Brief integriteit (3)	23-3-2026	Gedeeltelijk openbaar	5.1 lid 2 e persoonlijke levenssfeer, 5.2 persoonlijke beleidsopvattingen

47	Brief integriteit (4)	23-3-2026	Gedeeltelijk openbaar	5.1 lid 2 e persoonlijke levenssfeer, 5.2 persoonlijke beleidsopvattingen, buiten verzoek
48	Integriteit	9-3-2026	Gedeeltelijk openbaar	5.1 lid 2 e persoonlijke levenssfeer
49	Onderzoek integriteit	5-3-2026	Gedeeltelijk openbaar	5.1 lid 2 e persoonlijke levenssfeer
50	RE: Invalshoek voor integriteit	3-3-2026	Gedeeltelijk openbaar	5.1 lid 2 e persoonlijke levenssfeer
51	Invalshoek voor integriteit	3-3-2026	Gedeeltelijk openbaar	5.1 lid 2 e persoonlijke levenssfeer
52	RE: Onderzoeksprogramma	3-3-2026	Gedeeltelijk openbaar	5.2 lid 2 e persoonlijke levenssfeer
53	RE: vragen voor gesprek Integriteit as maandag	27-2-2026	Gedeeltelijk openbaar	5.1 lid 2 e persoonlijke levenssfeer
54	vragen voor gesprek Integriteit as maandag	26-2-2026		Dubbel met 53
55	RE: Gesprek plannen ihkv stukken integriteit	24-2-2026	Gedeeltelijk openbaar	5.2 lid 2 e persoonlijke levenssfeer
56	eerste analyse integriteit (hoofdpijnen)	9-2-2026	Gedeeltelijk openbaar	5.1 lid 2 e persoonlijke levenssfeer
57	RE: Vraag nav rapport arbeidsinspectie	9-2-2026	Gedeeltelijk openbaar	5.2 lid 2 e persoonlijke levenssfeer
58	RE: Vraag nav rapport arbeidsinspectie (1)	9-2-2026	Gedeeltelijk openbaar	5.1 lid 2 e persoonlijke levenssfeer
59	RE: Vraag nav rapport arbeidsinspectie (2)	6-2-2026	Gedeeltelijk openbaar	5.2 lid 2 e persoonlijke levenssfeer
60	RE: mail over integriteit	22-1-2026	Gedeeltelijk openbaar	5.1 lid 2 e persoonlijke levenssfeer
61	RE: Ambtelijke integriteit in BOFV op 22 januari	20-1-2026	Gedeeltelijk openbaar	5.2 lid 2 e persoonlijke levenssfeer
62	RE: contactgegevens Integriteit	20-1-2026	Gedeeltelijk openbaar	5.1 lid 2 e persoonlijke levenssfeer
63	Integriteit in de raad	20-1-2026	Gedeeltelijk openbaar	5.1 lid 2 e persoonlijke levenssfeer
64	RE: Vervolg integriteit	15-1-2026	Gedeeltelijk openbaar	5.1 lid 2 e persoonlijke levenssfeer
65	verslag werkbezoek	12-1-2026	Gedeeltelijk openbaar	5.1 lid 2 e persoonlijke levenssfeer
66	Concern auditing en integriteit	8-1-2026	Gedeeltelijk openbaar	5.1 lid 2 e persoonlijke levenssfeer
67	RE: Rapportage college over opvolging aanbevelingen	8-1-2026	Gedeeltelijk openbaar	5.1 lid 2 e persoonlijke levenssfeer, 5.2 persoonlijke beleidsopvattingen
68	'Good to know' voor werkbezoek Integriteit	6-1-2026	niet openbaar	Gemeentewet van toepassing
69	werkbezoek integriteit 12 januari	5-1-2026	Gedeeltelijk openbaar	5.1 lid 2 e persoonlijke levenssfeer