



PERSBERICHT

Lansingerland, 26 augustus 2010

Onvoldoende toezicht op samenwerkingsverbanden tussen gemeenten

Ten aanzien van samenwerkingsverbanden tussen gemeenten oefent de gemeenteraad van Lansingerland onvoldoende toezicht uit. De gemeenteraad heeft de sturings- en beheersingsmogelijkheden niet maximaal benut. Raadsleden lijken in sommige gevallen te weinig actief betrokken bij de samenwerkingsverbanden waardoor er onvoldoende zicht is op wat er speelt en welke risico's de gemeente loopt. Dit schrijft de Rekenkamer Lansingerland in haar rapport 'Sturen op afstand. Onderzoek naar gemeenschappelijke regelingen en overige verbonden partijen'.

In het onderzoek heeft de rekenkamer 5 verbonden partijen onderzocht voor de periode 2007-2009. Door deelname in verbonden partijen kan een gemeente haar beleidsdoelen realiseren zonder zelf de taken uit te voeren. Verbonden partijen kunnen bestaan uit samenwerkingsverbanden tussen gemeenten, de zogenaamde gemeenschappelijke regelingen, en organisaties zoals een stichting of een BV.

In het onderzoek heeft de rekenkamer 4 gemeenschappelijke regelingen en 1 onderneming als verbonden partijen van de gemeente Lansingerland onderzocht. Eén van de onderzochte gemeenschappelijke regelingen is bijvoorbeeld Bleizo; een samenwerkingsverband tussen de gemeenten Lansingerland en Zoetermeer om het station Bleizo te realiseren. De mate van het politiek bestuurlijk en financieel belang varieert per verbonden partij voor de gemeente Lansingerland. Dit loopt uiteen van 5% tot 50%. Hierbij kan de risico-inschatting ook verschillen. Uit het onderzoek blijkt dat voor de onderzochte gemeenschappelijke regelingen voor een belangrijk deel aan de public governance (het stelsel van sturing en beheersing, verantwoording en toezicht) is voldaan. Toch is in opzet niet in alle gevallen aan de formele normen voldaan en in de werkingsfeer heeft de rekenkamer enkele tekortkomingen geconstateerd. Zo worden de sturings- en beheersingsinstrumenten niet maximaal benut door de raad. Een voorbeeld hiervan is dat de raad afgezien heeft van de optie om raadsleden zitting te laten nemen in het Algemeen Bestuur van Bleizo. Op deze manier heeft de raad de mogelijkheid om zijn controlerende rol te versterken niet benut. Verder blijkt uit het onderzoek dat de raad zijn controlerende rol onvoldoende kan uitvoeren doordat de informatievoorziening niet voldoet aan de gemaakte afspraken en wettelijke normen. In de praktijk heeft de raad weinig gebruik gemaakt van de controle mogelijkheden in de uitvoeringsfase. De toezichtfunctie is in opzet belegd, maar de raad heeft zijn toezichthoudende rol niet adequaat en consistent ingevuld. Ook het toezicht door het college van B en W kan verbeterd worden.

In zijn reactie heeft het college van B en W aangegeven de conclusies van de rekenkamer te delen en de aanbevelingen over te nemen. De rekenkamer wijst erop dat aan samenwerkingsovereenkomsten altijd bepaalde bestuurlijke en financiële risico's voor de aangesloten gemeenten blijven kleven.