

PERSBERICHT

Rotterdam, 18 september 2019

begroting externe inhuur jarenlang onrealistisch laag

Rotterdam geeft sinds 2014 veel meer uit aan externe inhuur dan is begroot. Deze overschrijdingen zijn vooral veroorzaakt doordat de benodigde inhuur structureel onrealistisch laag is geraamd. Er is te weinig aandacht besteed aan het goed inzichtelijk maken van de jaarlijks te verwachten kosten voor inhuur. Ook heeft de gemeente de raad jarenlang niet volledig geïnformeerd over de uitgaven. Tegelijkertijd blijkt wel dat de kosten relatief lager zijn dan die van andere grote gemeenten en inhuur vooral plaatsvindt voor uitvoerend werk van reguliere gemeentelijke taken. Dit en meer concludeert de rekenkamer in het rapport 'Druk op inhuur. Onderzoek naar externe inhuur'.

De gemeente Rotterdam huurt ongeveer 1.600 mensen in ter aanvulling van de vaste formatie (van ruim 11.000 fte). Externe inhuur vindt voor zeer uiteenlopende werkzaamheden plaats. Relatief vaak gaat het om uitvoerende functies. Het grootste deel van de externen (56%) kost minder dan € 50 per uur. Er wordt voornamelijk gebruik gemaakt van uitzend- en detachingsbureaus.

In 2018 was er een totaalbedrag van € 123 mln. gemoeid met inhuur. Dit is nog exclusief inhuur die is geboekt als projectkosten (naar schatting € 10 mln.) De kosten zijn in 2018 voor het eerst volledig in beeld gebracht. In eerdere jaren ontbraken er kosten in de verantwoording aan de raad.

Opvallend is dat de gemeente sinds 2014 aanzienlijk meer uitgeeft aan inhuur dan dat in de begroting is opgenomen. In 2018 was het verschil € 74 mln. Dit verschil komt vooral doordat er een onduidelijk beleid ten aanzien van inhuur wordt gevoerd en er weinig aandacht is voor het opstellen van een realistische begroting. Er wordt alleen gelet op de totale kosten voor personeel en niet op inhuurkosten afzonderlijk. Daarnaast is inhuur regelmatig vooraf niet bekend door een te ad-hoc planning van projecten waarvoor inhuur wordt gebruikt.

Ondanks de overschrijdingen van de begroting besteedt Rotterdam gemiddeld al jaren een kleiner deel van de arbeidskosten aan externe inhuur dan andere gemeenten. Ook blijft de gemeente onder de afgesproken norm voor inhuur (maximaal 15% van de arbeidskosten). De door de raad gewenste verdere verlaging van de norm naar 10% vindt de rekenkamer niet gewenst. De organisatie moet om inhoudelijke redenen flexibel kunnen blijven inspelen op veranderende marktomstandigheden.

De rekenkamer beveelt onder meer aan een beleidskader voor inhuur op te stellen dat duidelijk is over de gewenste mate van flexibiliteit van de organisatie. Verder zijn aanpassingen nodig in de totstandkoming van de begroting van de inhuurkosten. De rekenkamer stelt voor een alternatief te zoeken voor de door de raad gewenste vaste norm van maximaal 10%. Een alternatief daarvoor is een jaarlijks te bepalen norm op basis van de actuele marktomstandigheden.

In zijn reactie geeft het college aan alle conclusies te onderschrijven en alle aanbevelingen over te nemen.

Noot redactie:

Het rapport 'Druk op inhuur' is donderdag 19 september 2019 digitaal beschikbaar op www.rekenkamer.rotterdam.nl. Voor vragen over dit rapport is de heer P. Hofstra, directeur bereikbaar via tel. 010-2672242.